



Årsredovisning 2025

Generaldirektörens förord

År 2025 markerade inledningen på en ny era i den globala handelspolitiken. Donald Trumps återkomst som USA:s president och de ensidiga tullhöjningar som infördes i början av april utgjorde den mest dramatiska åtgärden av sitt slag sedan 1930, då de så kallade Smoot-Hawley-tullarna bidrog till omfattande ekonomiska skador världen över.

Efter en period av betydande osäkerhet i världshandeln ingick USA uppgörelser med flera handelspartners, som något lugnade situationen under hösten. EU:s överenskommelse med USA innebar att EU tar bort alla tullar på industrivaror från USA, medan USA avsevärt höjde sina mot EU.

Denna händelseutveckling har i hög grad präglat Kommerskollegiums verksamhet under året. Arbetet har dels fokuserat på handelsrelationen med USA, dels på åtgärder för att tillvarata svenska och europeiska handelsintressen i andra relationer, mot bakgrund av USA:s nya handelspolitik.

Strax efter USA:s tullhöjningar inrättade Kommerskollegium Tulljouren för att besvara frågor från berörda företag. Myndigheten följde utvecklingen av handeln med USA och analyserade effekterna av de nya tullarna, vilka bland annat ledde till en minskning av handeln med USA. Dessa analyser rönt stort intresse hos såväl beslutsfattare som näringslivet och allmänhet.

När USA lämnade det hittillsvarande handelssamarbetet blev det av stor vikt att utveckla andra handelsrelationer. Kommerskollegium verkade för ett närmande mellan EU och Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP). Vi bidrog till förhandlingarna om frihandelsavtal med Mercosur som slutfördes under året. Förhandlingarna med Indien gick avsevärt framåt och vi understödde även andra förhandlingsprocesser.

Det förändrade handelspolitiska läget förstärkte samtidigt behovet av reformer av EU:s inre marknad. Kommerskollegium tog fram underlag inför att Kommissionen presenterade sin nya inre marknadsstrategi och bidrog med underlag till stöd för svenska prioriteringar i det reformarbete som nu påbörjas.

Parallellt fortsatte Rysslands brutala anfallskrig mot Ukraina för fjärde året i rad. I vårt utvecklingssamarbete prioriteras insatser för Ukraina och Moldavien. Vi fortsatte att stödja ländernas EU-anslutningsprocesser genom utbildningar och expertstöd. Vi främjade också ländernas export – ett arbete som gav konkreta resultat, bland annat kan man nu hitta ukrainska varor på hyllorna i svensk dagligvaruhandel. Insatser med exempelvis afrikanska partnerländer fortsatte också under året.

Vid halvårsskiftet fick Kommerskollegium rollen som beredskapsmyndighet med sektorsansvar för utrikeshandeln. Betydande insatser genomfördes för att bygga upp denna verksamhet, inklusive analyser av utrikeshandelns roll i det civila försvaret och start av ett utvecklingsprojekt för att bättre kunna följa gränsöverskridande handelsflöden i syfte att tidigt upptäcka störningar.

För att möta kraven under detta händelserika år har vi löpande prioriterat och ställt om vår verksamhet. Vi har producerat ett stort antal rapporter och analyser. Genom våra olika funktioner har vi bevakat utrikeshandeln och regelutvecklingen för att, trots betydande utmaningar, främja de fyra friheterna på EU:s inre marknad och undanröja hinder för handel utanför EU. Vi har arrangerat och deltagit i seminarier i och utanför Sverige, med vår Heckscher-Ohlin-konferens som en särskild höjdpunkt. Vi har haft omfattande kontakter med näringsliv och samhällsaktörer; med ett stort antal företag, arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer, handelskammare och organisationer från civilsamhället. Vi har deltagit i medier av olika slag och därigenom fört ut våra analyser och rekommendationer. Allt detta har vi åstadkommit med ny organisation, nya arbetssätt och i nya aktivitetsbaserade lokaler.

Sammantaget bedömer vi att våra resultat under året över lag har varit goda. För detta vill jag härmed framföra mitt varma tack till Kommerskollegiums alla medarbetare. Föreliggande årsredovisning ger förhoppningsvis en god bild av Kommerskollegiums verksamhet under det exceptionella verksamhetsåret 2025.



Anders Ahnlid

Generaldirektör

Innehåll

1 Inledning	5
2 En inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet	10
3 En yttre handelspolitik som bygger på frihandel	17
4 Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer att delta i internationell handel.....	29
5 Ökad ekonomisk säkerhet	38
6 En väl fungerande myndighet och övrig rapportering	44
7 Finansiell redovisning	47
Resultaträkning.....	48
Balansräkning	49
Anslagsredovisning	50
Tilläggsupplysningar och noter.....	51
Noter	53
Sammanställning över väsentliga uppgifter	60

1 Inledning

1.1 Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium är Sveriges myndighet för utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Vårt huvudsakliga uppdrag är att bistå Regeringskansliet med expertstöd i långsiktigt och löpande arbete samt bidra till ökad kunskap inom våra verksamhetsområden.

Kommerskollegium verkar för frihandel och fri rörlighet på EU:s inre marknad. Vi arbetar även för att uppnå regeringens övergripande mål för tillväxt och sysselsättning samt de olika dimensionerna av hållbar utveckling. Vi tar hänsyn till näringslivets och konsumenternas intressen samt beaktar utvecklingsländernas perspektiv och integrering i handelssystemet. Vår vision är en hållbar handel utan hinder.

Verksamheten finansieras i huvudsak av två anslag, myndighetens förvaltningsanslag som återfinns under utgiftsområde 24 Näringsliv samt ett ramanslag under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd som används för att bedriva internationellt utvecklingssamarbete inom vårt verksamhetsområde.

1.2 Årsredovisningens struktur

Årsredovisningen inleds med Kommerskollegiums uppdrag och en ekonomisk redovisning på övergripande nivå (kap 1). Vi har sedan 2025 fyra mål för verksamheten. Dessa utgör även våra verksamhetsområden och dispositionen i årsredovisningen följer dessa: En inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet (kap 2), En yttre handelspolitik som bygger på frihandel (kap 3), Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer att delta i internationell handel (kap 4) samt En inre marknad och en yttre handelspolitik som bidrar till ökad ekonomisk säkerhet (kap 5). Dessa kapitel inleds med en resultatbedömning.

En väl fungerande myndighet och övrig rapportering (kap 6) innehåller ett avsnitt om kompetensförsörjning, en summering av årets övergripande kommunikationsarbete och annan återrapportering. Årsredovisningen avslutas med den Finansiella redovisningen (kap 7).

1.3 Resultatindikatorer

För att kunna mäta effekter av vår verksamhet följer vi upp verksamheten med hjälp av resultatindikatorer. Dessa ligger till grund för bedömningen av resultatet och inleder kapitel 2, 3, 4 och 5.

De effekter som vi eftersträvar och som beskrivs i figuren nedan, handlar om utveckling av regelverk och policyer, efterlevnad av regelverk och policyer och utveckling av individer och institutioner samt stöd till företag.

Figur 1. Verksamhetslogik



För att mäta effekterna av hur regelverk och policyer utvecklas utvärderar vi rapporter och analyser som vi publicerat under året. Detta gör vi genom att följa upp hur de sprids och hur innehållet används vidare av andra aktörer som exempelvis Europeiska kommissionen och Världshandelsorganisationen (WTO). I utvärderingen tittar vi även på hur väl hållbarhetsdimensionerna har integrerats i våra publikationer.

För att mäta effekterna av efterlevnad av regelverk och policyer, gör vi en systematisk uppföljning av våra kontaktpunkter och liknande funktioner. Utför vi våra uppdrag, bidrar de till transparens och efterlevnad?

För att mäta effekterna av utveckling av individer och institutioner, mäter vi kapacitetsutveckling på två nivåer; den individuella och den institutionella. Kan en individ använda kunskapen vi förmedlat och utvecklar en organisation funktioner och arbetssätt efter våra insatser? Detta effektområde är särskilt relevant för det internationella utvecklingssamarbetet där numera även ett främjandearbete ingår för att öka företagets handel. Ett centralt område inom samtliga mål är att ha en dialog med företag, informera om handel och svara på frågor.

1.4 Kommerskollegiums ekonomi

Kommerskollegiums totala kostnader uppgår till 166,4 miljoner kronor vilket är en ökning med 20,4 miljoner kronor jämfört med 2024. Ökningen, som motsvarar cirka 14 procent, förklaras av ökade personalkostnader och ökade verksamhetskostnader inte minst inom den utökade biståndsfinansierade verksamheten.

Personalkostnaderna är vår största kostnadspost och utgör 64 procent av våra verksamhetskostnader. Utfallet uppgår till 106,7 miljoner kronor, vilket är en ökning med 10,3 miljoner kronor jämfört med 2024. Ökningen av personalkostnader beror framför allt på fler årsarbetskrafter. I figuren nedan presenteras Kommerskollegiums totala kostnader per verksamhetsområde.

Figur 2. Kostnader per verksamhetsområde 2025



Förvaltningsanslaget uppgick till 120,8 miljoner kronor 2025 efter ett ändringsbeslut 19 juni och vi hade ett ingående anslagssparande på 0,4 miljoner kronor samtidigt som utgifterna på anslaget uppgick till 115,6 miljoner kronor, inklusive transfereringar. Utfallet innebär ett utgående anslagssparande på 3,62 miljoner kronor och vi återbetalar 1,94 miljoner kronor.

Kommerskollegiums anslagstilldelning inom internationellt bistånd har stadigt ökat de senaste åren och uppgick 2025 till 65,5 miljoner. Våra utgifter uppgick till 60,2 miljoner kronor inklusive transfereringar och vi återbetalar 5,3 miljoner kronor.

I tabellen nedan redovisas Kommerskollegiums totala intäkter, kostnader och resultat uppdelat på verksamhetsområde. Kostnadsutfallet inom verksamhetsområdet En väl fungerande inre marknad uppvisar en minskning jämfört med de två föregående åren främst med anledning av personalomsättning samt ett projekt som flyttat till Ekonomisk säkerhet. Kostnaderna inom En yttre handelspolitik som bygger på frihandel minskade jämfört med utfallet 2024 och 2023 vilket främst beror på att flera projekt flyttats till Ekonomisk säkerhet. Verksamhetsområdet Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer fick ett större anslag och utvidgades under 2025. Ekonomisk säkerhet var ett nytt verksamhetsområde där bland annat kostnader för rollen som beredskapsmyndighet med sektorsansvar ingick.

Tabell 1. Intäkter, kostnader och resultat per verksamhet

År	2025	2024	2023
	tkr	tkr	tkr
En inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet			
Intäkter av anslag	30 497	38 640	35 479
Övriga intäkter	240	569	483
Summa intäkter	30 737	39 209	35 962
Kostnader	30 737	39 209	35 962
Resultat	0	0	0
Medel som erhållits från statsbudgeten	4 200	4 200	4 200
Lämnade bidrag	4 200	4 200	4 200
En yttre handelspolitik som bygger på frihandel			
Intäkter av anslag	61 214	64 740	54 685
Övriga intäkter	310	463	748
Summa intäkter	61 524	65 203	55 433
Kostnader	61 524	65 203	55 433
Resultat	0	0	0
Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer			
Intäkter av anslag	53 957	41 049	34 483
Övriga intäkter	223	496	781
Summa intäkter	54 180	41 545	35 264
Kostnader	54 180	41 545	35 264
Resultat	0	0	0
Medel som erhållits från statsbudgeten	6 057	60	49
Lämnade bidrag	6 057	60	49
Ökad ekonomisk säkerhet			
Intäkt av anslag	19 841	0	0
Övriga intäkter	82	0	0
Summa intäkter	19 923	0	0
Kostnader	19 923	0	0
Resultat	0	0	0
Medel som erhållits från statsbudgeten	0	0	0
Lämnade bidrag	0	0	0
Kommerskollegium totalt			
Intäkter	166 364	145 957	126 658
Kostnader	166 364	145 957	126 658
Resultat	0	0	0
Medel som erhållits från statsbudgeten	10 257	4 260	4 249
Lämnade bidrag	10 257	4 260	4 249

År 2025 tillkom verksamhetsområdet Ökad ekonomisk säkerhet. En inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet motsvarades före 2025 av En väl fungerande inre marknad. En yttre handelspolitik som bygger på frihandel motsvarades före 2025 av Ett starkt handelssystem. Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer hette före 2025 Goda förutsättningar för utvecklingsländer. Som tidigare nämnts har vissa projekt under 2025 flyttas till annat verksamhetsområde. I tabell 1 är utfallet 2024 och 2023 oförändrat jämfört med årsredovisning 2024. Förändringarna av verksamhetsområden gäller även figur 2 ovan.

2 En inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet

Målbild

Kommerskollegium är Sveriges inre marknadsmyndighet och målet är att varor, tjänster, personer och kapital rör sig fritt på den inre marknaden. Vi verkar för fördjupad integration av den inre marknaden, samt ett enhetligt genomförande och en korrekt tillämpning av EU-rätten. Vi underlättar för företag och medborgare att dra nytta av den fria rörligheten genom att motverka åtgärder som är diskriminerande eller mer handelshindrande än nödvändigt. Den inre marknaden ökar förutsägbarheten och sänker kostnaderna för varor och tjänster som krävs för att minska utsläppet av växthusgaser. Så skapar vi förutsättningar för ökad produktivitet, välbefinnande för alla och hållbar utveckling i alla dess dimensioner.

2.1 Resultatbedömning

Vår bedömning är att vi under 2025 uppnådde ett bra resultat inom målet En inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet och som bidrar till ökad produktivitet, hållbar tillväxt och välbefinnande för alla. Vi bidrog till utvecklingen av den inre marknadens regelverk och policyer genom rapporter och analyser som fick nationell och viss internationell uppmärksamhet. Vi fortsatte metodiskt arbeta med efterlevnad av EU-rätten, den fria rörligheten och att motverka handelshinder. Vi hanterade både fler remisser och hinderärenden jämfört med tidigare år. Vi informerade även företag, organisationer och allmänheten om EU:s inre marknad inom ramen för olika forum och kontaktpunkter.

Några särskilt viktiga bidrag under året handlade om den nya EU-kommissionens inre marknadsstrategi, som är utgångspunkten för kommande arbete för ökad produktivitet och konkurrenskraft. Kommerskollegium bidrog på olika sätt så att Sverige snabbt skulle kunna driva enskilda initiativ. Vi bröt ny mark i frågan om elektroniska kontantbetalningar på den inre marknaden och vikten av standardisering för svenska och europeiska företag. Inte minst försökte vi hitta vägar att snabba på de östliga ländernas kandidatprocesser in i EU. Kriget i Ukraina fortsatte på sitt fjärde år och behovet för deras del av handel med EU utan försvårande handelshinder är stort.

2.2 Utveckling av regelverk och policyer

2.2.1 Underlag till svenska positioner under Europeiska kommissionen 2024–2029

En väl fungerande inre marknad är en förutsättning för Sveriges och EU:s konkurrenskraft. Sedan 2025 finns EU-kommissionens inre marknadsstrategi som ger fokus och struktur åt arbetet med att förbättra, utveckla och fördjupa den inre marknaden. Kommerskollegium gav stöd till Utrikesdepartementet i arbetet med svenska positioner under framtagandet av strategin och vi sammanställde ett omfattande yttrande under remissförfarandet av densamma. När strategin väl hade publicerats analyserade vi dess olika kapitel och sammanställde ett underlag kring kartlagda hinder för den fria rörligheten med fokus på svenska förhållanden.

2.2.2 EU:s konkurrenskraft

På uppdrag av Utrikesdepartementet utredde Kommerskollegium vilka reformer som kan genomföras i EU för att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften. Initialt var utgångspunkten att analysera slutsatserna och rekommendationerna i Enrico Lettas rapport *Much more than a Market (2024)* och Mario Draghis *The Future of European Competitiveness (2024)*. Men efter dialog med Utrikesdepartementet fokuserade vi mer på den inre marknadens utveckling. Fyra reformkategorier identifierades som särskilt prioriterade för att stärka konkurrenskraften:

- Förenkla och avskaffa de hinder som återstår på den inre marknaden.
- Skapa en väl fungerande kapitalmarknadsunion.
- Stimulera digitaliseringen.
- Genomför reformer som stimulerar investeringar i forskning och utveckling.

2.2.3 En fördjupad inre marknad för mobila betalningar

Smidiga lösningar för gränsöverskridande betalningar förbättrar den fria rörligheten för varor, tjänster och personer på EU:s inre marknad. I utredningen *Gränsöverskridande mobila betalningar i EU – vägar framåt för en fördjupad inre marknad* analyserade vi utvecklingen inom europeiska mobila betalsystem för omedelbara betalningar och förutsättningar för hur sådana lösningar kan fungera på den inre marknaden. Det pågår flera marknadsdrivna initiativ för att skapa gemensamma europeiska lösningar för mobila betalningar, bland annat genom interoperabilitet. En av våra slutsatser var att EU-kommissionen borde undersöka förutsättningarna för att lagstifta om krav på just interoperabilitet mellan nationella mobila betalsystem. Vi föreslog också åtgärder på svensk nivå för att öka tillgången till gränsöverskridande omedelbara betalningar.

2.2.4 EU:s utvidgning och den inre marknaden

Kommerskollegium granskade i två utredningar kandidatländernas existerande avtal med EU för att försöka öka takten i ländernas närmande till EU och deras gradvisa integrering i den inre marknaden. I den första utredningen hade vi fokus på Ukraina

och undanröjande av kvarvarande handelshinder mellan EU och Ukraina. I den andra hade vi ett bredare perspektiv på EU:s utvidgning som då inbegrep Ukraina, Moldavien och kandidatländerna på Västra Balkan. Den innehöll en begreppsanalys och redogjorde för förutsättningar för handel med varor och tjänster på den inre marknaden. Vi redogjorde även för andra sätt att närma sig EU än genom medlemskap.

2.2.5 Standardiseringens betydelse för handel

Tydliga gemensamma krav i form av standarder underlättar för företagen att bedriva handel och är därför ett viktigt område för Kommerskollegium. Vi publicerade därför två kortanalyser inom standardiseringsområdet, där den första analyserade den rättsliga osäkerheten efter EU-domstolens dom kring tillgång, upphovsrätt och finansiering av harmoniserade standarder: *Uncertainty in Standardisation: A systemic risk for the New Legislative Framework and the EU internal market*. I den andra: *Common Specifications – Fallback or challenge for harmonised standards within the EU* lyfte vi fram betydelsen av harmoniserade standarder för företagens förmåga att bedriva handel på ett rättssäkert och konkurrenskraftigt sätt. Innehållet har fått nationell och internationell spridning. Som en del av återrapporteringskravet i regleringsbrevet utredde vi Kinas agerande i internationell standardisering i analysen *Kinas roll i internationell standardisering*. Vi belyste konsekvenser och risker med att Kina stärker sin position inom teknikutvecklingen. Utredningen presenterades nationellt, bland annat i Sweden-China Trade Council.

Vi bidrog även till Sveriges och EU:s standardiseringspolitik genom att informera företag och myndigheter om EU:s arbete med en reviderad standardiseringsförordning. Även en ukrainsk delegation fick motsvarande information. Vi deltog på nationella och internationella möten där europeiska standardiseringssystemets framtid och geopolitiska utmaningar diskuterades.

2.3 Efterlevnad av regelverk och policyer

2.3.1 Genomförande av EU-rätten i svensk lagstiftning

Kommerskollegium bevakade EU-rättens genomförande i svensk lagstiftning, genom att vi yttrade oss över inkomna remisser. Vi besvarade 207 remisser från Regeringskansliet och myndigheter, vilket är en kännbar ökning jämfört med 175 remisser 2024 och 193 remisser 2023. Vid sidan av den EU-rättsliga analysen granskade vi även förslagen ur ett klimat- och hållbarhetsperspektiv samt utifrån relevanta handelspolitiska aspekter.

2.3.2 Handelshinder och fri rörlighet

Anmälningar enligt anmälningsdirektivet 2015/1535

För att undanröja tekniska handelshinder granskar vi remisser från myndigheter och Regeringskansliet. Vi anmäler svenska författningsförslag till EU-kommissionen och till WTO:s sekretariat för tekniska handelshinder (TBT) samt bevakar och analyserar anmälningar från andra medlemsländer.

Tabell 2. Remisser och anmälningar

	2025	2024	2023
Granskade remisser	207	175	193
Varav remisser med anmälningsskyldighet enligt anmälningsdirektivet 2015/1535	37	52	47
Svenska anmälningar enligt anmälningsdirektivet 2015/1535	47	69	54
Svenska anmälningar till WTO/TBT	3	11	1
Antal anmälningar enligt 1535 i hela EU	849	765	781

Under 2025 granskade vi 207 remisser och bedömde att föreslagna åtgärder inom 37 av dessa borde anmälas till EU-kommissionen. Under 2025 anmälde vi totalt 47 föreskrifter till EU enligt anmälningsdirektivet 2015/1535 vilket då innefattade remisser som inkommit både under 2025 och tidigare år samt föreskrifter som inkommit utan föregående remittering. Totalt anmälde medlemsländerna 849 förslag till EU-kommissionen, vilket är en ökning jämfört med de två föregående åren.

För att förhindra att den fria rörligheten på den inre marknaden påverkas negativt kan medlemsländerna vid behov protestera mot förslag till tekniska föreskrifter genom att ge reaktioner på dessa. Detta gjorde Kommerskollegium vid sju tillfällen. Reaktionerna var i form av kommentarer och detaljerade utlåtanden. De rörde bland annat reglering av nikotinpåsar och ändrad textillagstiftning som syftade till att minska textilindustrins miljöpåverkan

Det riktades fyra formella reaktioner och två frågor om kompletterande information mot svenska anmälningar 2025, att jämföra med 9 reaktioner 2024 och 5 reaktioner 2023. Årets reaktioner på svenska anmälningar bestod enbart av kommentarer. Kommentarererna rörde bland annat förslag om nedsatt alkoholskatt för viss öl och förslagets likabehandling av producenter från andra medlemsländer samt förslag till lag om lustgas där kommissionen uppmanade till ytterligare dialog för att identifiera potentiella gemensamma lösningar inom EU.

Vi rapporterar löpande anmälningar som har koppling till kris eller krig till Utrikesdepartementet. En ihållande trend från föregående år var exportrestriktioner av läkemedel. I vår årsrapport över svenska och utländska anmälningsärenden beskrev vi övriga tendenser inom proceduren som kan påverka svenska handelsintressen.

Som ett led i vårt handelshinderarbete svarade vi på frågor om anmälningsproceduren från myndigheter, departement och organisationer. Tillsammans med EU-kommissionen anordnade Kommerskollegium även ett webinarium om tillämpningen av anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535, dess mål och syfte, där nationella myndigheter och departement som tar fram författningsförslag innehållande tekniska regler deltog. Vi höll även utbildningar om anmälningsdirektivet inom ramen för utvecklingssamarbetet avseende EU-anslutningen.

Anmälningar enligt tjänstedirektivet

Kommerskollegium har i uppdrag att i samarbete med myndigheter anmäla nya och förändrade krav på tjänsteverksamhet till EU-kommissionen. Under 2025 granskade vi därför inkomna remisser utifrån tjänstedirektivets anmälningsplikt. Majoriteten av de granskade författningarna utgjordes av föreskriftsförslag från myndigheter. Medlemsstaterna gjorde enligt våra noteringar 57 anmälningar enligt tjänstedirektivet. Av dessa var 6 anmälningar från Sverige, att jämföra med 16 under 2024 och 6 under 2023. Kommerskollegium sammanställde löpande utländska och svenska anmälningar till Regeringskansliet. Dessutom skrev vi en årsrapport med mer detaljerad information om föregående års anmälningar.

Anmälningar om ömsesidigt erkännande

I EU finns det regler om hur myndigheter ska agera när de ska stoppa en produkt enligt nationella tekniska regler. Detta följer av EU:s förordning om ömsesidigt erkännande av varor. Kommerskollegium har i uppgift att ta emot beslut som myndigheter fattar enligt förordningen och anmäla besluten till EU-kommissionen. Under 2025 inkom två anmälningar som båda rörde desinfektionsmedel.

Standardiseringsbegäran

Som samordnare för standardiseringsbegäran hanterade vi 11 framställningar från EU-kommissionen om harmoniserade standarder under 2025 att jämföra med 18 under 2024 och 11 under 2023. De rörde bland annat framtida mobila järnvägs-kommunikationssystem och belysningsprodukter. Det inkom två formella invändningar från andra medlemsstater mot harmoniserade standarder, som rörde köksmaskiner, bubbelbadkar och solarier.

Solvitnätverket

Sveriges Solvitfunktion tar emot och hanterar klagomål om hinder för den fria rörligheten som företag eller privatpersoner stöter på när myndigheter inte tillämpar EU-rätten korrekt. Arbetet innebär att på informell väg, i dialog med de myndigheter som är berörda, försöka komma till rätta med de problem som klagomålen handlar om.

Solvit Sverige tog 2025 emot 261 ärenden som handlade om hinder för fri rörlighet som företag och medborgare stött på i Sverige, eller i andra medlemsländer. Det är en markant ökning jämfört med 2024 och 2023 då 170 respektive 190 ärenden inkom.

En orsak till ökningen kan vara att frågeställaren hittar sin väg till Solvit mer effektivt sedan sökningarna sker med hjälp av ai-verktyg.

Liksom tidigare år är det hinder som är kopplade till den fria rörligheten för personer som i första hand anmäls till Solvit Sverige. Under 2025 var det 84 procent av inkomna ärenden att jämföra med 85 procent 2024 och 82 procent 2023. Dessa ärenden rör i första hand samordningen av socialförsäkring och problem som har uppstått med den ekonomiska försörjningen till följd av detta. Andra ärenden kan röra hinder av fri rörlighet av varor, tjänster eller kapital. Ett ärende från året inom friheten kapital rörde ett problem som uppstått kring återbetalningen av moms:

Under 2022 betalade ett svenskt företag in för mycket moms till den italienska skattemyndigheten. Sammantaget rörde det sig om närmare 115 000 euro. Den italienska skattemyndigheten skulle betala tillbaka beloppet, men det drog ut på tiden. Företaget anmälde under 2025 sitt ärende till Solvit-nätverket som i sin tur kontaktade den ansvariga italienska skattemyndigheten. Beloppet återbetalades till det svenska företaget och ärendet stängdes som löst.

Under 2025 publicerade vi även en rapport med en mer analytisk lägesbild av Solvits arbete under 2024/2025.

Andra forum för fri rörlighet

Kommerskollegium är svensk kontaktpunkt för främjande av arbetstagarnas fria rörlighet inom EU. Liksom tidigare år bjöd vi in arbetsmarknadens parter till ett dialogmöte för att främja likabehandling av unionsmedborgare och deras familjemedlemmar.

Kommerskollegiums generaldirektör är sedan 2023 Sveriges representant i Nordiska ministerrådets Gränshinderråd. Rådet arbetar för att lösa gränshinder som rör privatpersoner och näringslivet och ska bidra till ett grönt, konkurrenskraftigt och socialt hållbart Norden.

Kommerskollegium ingår som ledamot i Marknadskontrollrådet, som Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) ansvarar för och vi deltog vid fyra tillfällen. Genom erfarenhetsutbytet bidrog vi till en effektivisering av marknadskontrollen i Sverige.

2.4 Dialog om handel och stöd till företag och andra

Den svenska kontaktpunkten för tjänster, som är en del av verksamt.se, tillhandahålls genom ett samarbete mellan Tillväxtverket, Konsumentverket, Universitets- och högskolerådet samt Kommerskollegium. Myndigheterna ansvarar för olika funktioner men vi samordnar arbetet och svarar för en servicefunktion inom kontaktpunkten. Den har bland annat till uppgift att svara på frågor från tjänsteleverantörer och tjänstemottagare om tolkning och tillämpning av EU:s regler för tjänster. Servicefunktionen

besvarade 28 frågor, att jämföra med 40 frågor 2024 och 53 frågor 2023. Merparten av frågorna rörde regler för olika affärsverksamheter på tjänsteområdet, exempelvis att starta företag.

För att underlätta varuhandeln inom EU tillhandahåller varje medlemsstat en eller flera kontaktpunkter för information om fri rörlighet för varor. Kommerskollegium ansvarar för den svenska kontaktpunkten, som informerar om svenska regler för varor till myndigheter och företag. Vi besvarade 28 frågor under 2025 att jämföra med 48 frågor 2024 och 43 frågor 2023. En möjlig orsak till minskningen kan vara att den som söker information får svar direkt vid sökning på internet.

Som inre marknadsmyndighet samlar vi två gånger om året ett nätverk med generaldirektörer från ett femtontal myndigheter. Syftet är att skapa förutsättningar för ett gemensamt och genomtänkt stöd till Regeringskansliet samt hur vi i övrigt kan samarbeta i frågor om implementering av EU-regelverk. Under årets möten diskuterades exempelvis EU-kommissionens inre marknadsstrategi.

Under EU Days i Lund 2025 samt Europadagen 2025 informerade vi företag och andra intresserade om Kommerskollegiums verksamhet. Eftersom den inre marknaden fyllde 30 år i Sverige under 2025 uppmärksammade vi just dess betydelse och utveckling, under EU Days Lund tillsammans med österrikiska och finska ambassaden, som gick med i EU samma år som Sverige.

Kommerskollegium är nationell samordnare för EU:s informationssystem för den inre marknaden, IMI, och ger stöd till svenska myndigheter i deras användning. I dagsläget omfattar systemet 21 olika lagstiftningsområden och 108 förfaranden. IMI befinner sig i en expansiv fas och under 2025 tillkom 6 nya förfaranden bland annat för skidinstruktörer. Vi gav under året löpande stöd till Utrikesdepartementet om IMI-systemets utveckling, exempelvis underlag till förhandlingen av förordningen om e-formuläret för utstationering.

3 En yttre handelspolitik som bygger på frihandel

Målbild

En yttre handelspolitik som bygger på frihandel innebär att ekonomiska transaktioner mellan länder sker på samma villkor som inom ett land. Kommerskollegium verkar för att EU:s handelspolitik inte diskriminerar företag från tredje land eller är onödigt handelshindrande. Vi verkar för ett öppet och regelbaserat multilateralt handelssystem samt bilaterala och regionala samarbeten som främjar frihandel. EU:s handelspolitik ökar förutsägbarheten och sänker kostnaderna för varor och tjänster som krävs för att minska utsläppet av växthusgaser. Så skapar vi förutsättningar för ökad produktivitet, välbefinnande för alla, och hållbar utveckling i alla dess dimensioner.

3.1 Resultatbedömning

Vi gör bedömningen att vi under 2025 uppnådde ett bra resultat inom målet *En yttre handelspolitik som bygger på frihandel och som bidrar till ökad produktivitet, hållbar tillväxt och välbefinnande för alla*. Flertalet av våra rapporter och analyser från 2025 uppvisar ett bra resultat och sammantaget en godkänd hållbarhetsintegrering. Rapporten *A new trade policy era: The need for a rule-based coalition* uppnådde ett mycket bra resultat där innehållet återanvändes internationellt. Vi kunde även se effekter för rapporter från tidigare år varav flera med ett mycket bra resultat. De rörde AI och teknisk reglering, cirkulär ekonomi, effekterna av USA:s tullar och nya typer av handelsavtal.

Men 2025 var ett turbulent år i handelspolitiken, långt från den regelbaserade handel som vi eftersträvar. USA:s stökiga tullpolitik dominerade och vi fick bidra med analyser, utredningar, statistik och förhandlingsunderlag i stor omfattning. Samtidigt la vi ner ett omfattande arbete för att utveckla handeln med nya allierade, som Indien och andra delar av Asien. På Heckscher-Ohlin-konferensen som vi genomförde för andra gången, lyfte vi behovet av en ny regelbaserad handel i en orolig och oförutsägbart värld. Vår bedömning är att konferensens budskap fick god spridning även internationellt. Eftersom navet i all handel utgörs av företag är en central funktion för oss att fånga upp och motverka handelshinder och informera och ge stöd i handelsfrågor. Vi bidrog i kommittéarbeten, svarade på frågor, deltog i diskussioner och besökte företag på plats i stor omfattning.

3.2 Utveckling av regelverk och policyer

3.2.1 Handeln med USA

Under 2025 fick vi rikta mycket energi och fokus på de utspel och förändringar som USA genomförde inom handelsområdet och som delvis bröt mot WTO-reglerna. Inte minst de höga tullar som USA ensidigt införde på import från EU försökte vi förstå, förklara och bemöta. Vi bistod Utrikesdepartementet med analyser av tullarnas effekter och vilka svarsåtgärder som var möjliga med hänsyn till svenska export- och importintressen. Vi gav stöd kring överenskommelsen som ingicks mellan EU och USA samt i förhandlingarna av den förordning i EU som genomförde en del av överenskommelsen med USA. Kommerskollegium medverkade även på olika expertgruppsmöten om handelsrelationen mellan EU och USA. Ett förslag om hur EU-företagen skulle kunna kompenseras för höjda importkostnader genom tillfällig sänkning av mest-gynnad-nationstullar mot omvärlden, användes av regeringen på ministerrådet för utrikesfrågor (FAC) under sommaren.

För att förstå de långsiktiga effekterna av USA:s många tullförslag och för att få fram beslutsunderlag till regeringen, genomförde vi vid fem tillfällen simuleringar med en så kallad allmän jämviktsmodell, där vi utgick från flera olika scenarier. De ständigt förändrade förutsättningarna innebar att utgångspunkterna fick variera under året. Simuleringarna byggde både på faktiskt införda tullar av USA, Kina och Kanada samt aviserade åtgärder av nämnda länder och EU. Resultatet visade på att USA:s handel drabbas hårdast om man jämför med en situation då det inte införs några tullar. Kinas handelsutbyte med USA väntas minska markant, medan landet ökar sin export till övriga regioner. Effekterna för Sverige och EU är i förhållande till de andra analyserade regionerna måttliga. Däremot visar resultaten att enskilda sektors export till USA kan drabbas hårt. Våra slutsatser fick god spridning. Dels på vår webbplats där vi publicerade resultatet, dels när vi presenterade slutsatserna i olika sammanhang såväl nationellt som internationellt och för många olika målgrupper. Statistiksidaerna på vår webbplats dubblade sina visningar jämfört med 2024. Med all sannolikhet är det våra analyser om handelsrelationen med USA som står bakom det ökade intresset.

Inom ramen för den handelsstatistiska analysen undersökte vi i oktober hur Sveriges export till USA påverkats av de amerikanska tullarna. Vi kunde då visa att den faktiska tullbördan vid export till USA var större för Sverige än för EU som helhet. En månad senare sammanställde vi statistik över hur handeln har utvecklats efter de amerikanska tullarna. Statistiken visade på en nedgång i den svenska exporten till USA efter april 2025, främst till följd av en minskning i exporten från fordonsindustrin.

I analysen *Tariffs do not Improve the Trade Balance* visade vi på att det inte finns något samband mellan höga tullar och en positiv handelsbalans. Tvärtom kan höga tullar lika gärna spå på ett handelsunderskott.

Kommerskollegium besökte Washington för att lära mer om den rådande situationen i USA på plats och knyta kontakter för fortsatt arbete. Genom diskussioner med amerikanska experter och svenska företag som verkar i USA fick vi ökad förståelse om det läge som råder i handeln i USA. Vi besökte även ett universitet i Georgetown för att presentera vår analys om handelsrelaterade avtal på ett seminarium med ett brett internationellt deltagande.

För att bemöta frågorna som uppstod hos svenska företag inrättade vi en tulljour som besvarade frågor kring USA:s handelstullar. Se mer om tulljouren m.m. under 3.4.1 kontakter med företag.

3.2.2 En ny handelspolitisk era

I rapporten *A New Trade Policy era: The need for a rule-based trade coalition* föreslog Kommerskollegium att EU bör bygga nya stödstrukturer med likasinnade för att återuppliva ett regelbaserat handelssystem. Rapporten var ett viktigt inslag på Heckscher-Ohlinkonferensen och även på en internationell konferens i Paris i december 2025 som handlade om EU och The Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP). På konferensen framgick att flera deltagare hade inspirerats av Kommerskollegiums rapport om en regelbaserad handelskoalition och vi fick på nytt tillfälle att framföra rapportens.

I mitten av oktober arrangerade vi för andra gången Heckscher-Ohlin-konferensen på Handelshögskolan i Stockholm med temat *den nya handelspolitiska eran*. Konferensen riktade sig till en handelsintresserad publik från både Sverige och resten av världen. Syftet var att skapa broar mellan beslutsfattare och forskare och förmedla det senaste inom handelsforskningen till internationella beslutsfattare. Flera namnkunniga talare medverkade och konferensen lockade 200 personer från 30 olika länder.

3.2.3 Tillväxtmarknader i Asien

Asiens tillväxtmarknader uppvisar en stark ekonomisk utveckling och får allt större betydelse för Sverige och EU. Vi utredde därför inom ramen för ett regeringsuppdrag, hur EU:s och Sveriges handel med tillväxtmarknader i Asien kan utvecklas. Resultatet presenterades i rapporten *Rethinking Trade with Asia – Strategies for Sweden and the EU in trade with emerging markets*, där vi undersökte förutsättningarna för en fördjupad handel med sju länder. Utgångspunkten var regionens ekonomiska dynamik i ljuset av ett föränderligt geopolitiskt landskap. Den svenska handeln är än så länge blygsam i området, men det finns betydande möjligheter till ökad närvaro och strategiskt samarbete. Dels genom frihandelsavtal men även genom andra former av samarbeten. I rapporten lyfte vi behovet av ett mer nyanserat och flexibelt handels-engagemang som tar hänsyn till de specifika förutsättningarna i varje land, den utbredda regionala integrationen och den geopolitiska verkligheten.

Vi framhöll även den svåra avvägningen mellan att främja frihandel och att undvika skadliga beroenden, inte minst i förhållande till Kinas centrala roll i världsekonomin. Rapporten presenterades nationellt.

I rapporten *Stärkt handel med tillväxtmarknader i Asien – synergier mellan handelspolitik, främjande och utvecklingssamarbete*, redogjorde vi för synergier mellan kapacitetsutveckling inom handelspolitiken och vårt importfrämjande utvecklingssamarbete samt hur Sveriges och EU:s handelspolitik kan användas som ett kompletterande verktyg för att nå bistånds- och främjarmålen. Vi argumenterade för hur vårt bidrag i Team Sweden kan utnyttjas bättre, både när det gäller vårt utvecklingssamarbete och vårt handelshinderarbete. Vi presenterade rapporten nationellt bland annat till synergisekretariatet på Utrikesdepartementet och på Sida.

I delrapporten *Kinas Handelspolitik* lyfte vi fram hur Kinas politiska styrning samordnar industri-, innovations-, teknologi- och handelspolitiken för geopolitiska syften. Genom subventioner, exportkontroller, offentlig upphandling och krav på tekniköverföring driver Kina en statsledd industrialisering som snedvrider global konkurrens, skapar överkapacitet och pressar priser – särskilt i Europa.

I en PM om *ekonomisk potential i frihandelsavtal som omfattar asiatiska marknader*, i detta fall Indien, Indonesien och Malaysia redogjorde vi för handelsvinsterna för EU som helhet, och förklarade att Sverige ofta drar större nytta av frihandelsavtal jämfört med genomsnittet för EU-länder.

I ytterligare en utredning: *Svenska företag och CPTPP* granskade vi på vilket sätt svenska företag kan drabbas negativt av att stå utanför frihandelsavtalet CPTPP. Vi konstaterade att de har en nackdel jämfört med företag från länder som ingår i avtalet. Vårt medskick är att svenska utlandsmyndigheter i CPTPP-länderna bör verka för att sprida information om avtalet till svenska företag som är verksamma där. Det gäller särskilt för företag som har tillverkning i något av avtalets medlemsländer, eftersom det då finns möjlighet att använda sig av kumulation vid handeln inom CPTPP-området.

Vi deltog i det årliga regionala främjandemötet i Hanoi, Vietnam, tillsammans med Utrikesdepartementet, Business Sweden, Svenska Institutet och Sida, där vi redogjorde för vårt Asien-uppdrag, vårt handelsrelaterade bistånd samt OTGS verksamhet. Vi gjorde även resor till Thailand samt Indonesien, där vi sonderade förutsättningarna för frihandelsavtal med EU. Resorna genererade värdefull kunskap om länder i Sydostasien för kommande arbete i regionen.

3.2.4 Digitalisering

Handel och digitalisering är ett fortsatt aktuellt område och Kommerskollegium bidrog med flera analyser inom området.

I rapporten *Navigating Cross-Border Data Flows and the GDPR* analyserade vi hinder för det fria flödet av data mellan länder och effekterna av den komplexa regleringsmiljö som blivit följden av fragmenterade och svårtolkade regelverk. Vi presenterade ett antal rekommendationer kring hur EU kan samarbeta med olika handelspartners för att främja gränsöverskridande dataflöden inom ramen för GDPR. Rapporten togs väl emot och fick internationell spridning till bland annat Indonesien och Indien. Den uppmärksammades även i hållbarhetssammanhang.

En annan analys som uppmärksammade konsekvenser av EU:s dataskyddsregler var *The GDPR and International Trade*. Den sammanfattade effekterna av förordningens påverkan på EU:s handel med omvärlden. Vi kunde konstatera att den har medfört regulatorisk osäkerhet och höga kostnader för efterlevnad för företag samt begränsningar för gränsöverskridande dataflöden. I förlängningen har detta medfört negativa effekter för EU-företagens produktivitet och handel. Vår huvudslutsats blev därför att en revidering av GDPR behövs, för att stärka EU:s konkurrenskraft. Vi lyfte fram förslag på hur regleringen av dataskydd kan förbättras så att EU:s internationella handel underlättas. Analysen presenterades och diskuterades nationellt och internationellt, bland annat i Bryssel och Washington. Vår bedömning är slutsatserna fick god spridning.

Hur kan EU:s handelspolitik bidra till att stärka företagens konkurrenskraft i en global ekonomi, där AI spelar en allt större roll? Det undersökte vi i kortanalysen *Trade Policy for the Age of AI – a component to strengthen EU competitiveness*. Analysen visade att handel med omvärlden behövs för att säkra de europeiska företagens tillgång till resurser som är avgörande för konkurrenskraften som data, beräkningskraft, energi, snabb uppkoppling, kapital och kvalificerad arbetskraft. Vi föreslog ett antal åtgärder inom digital handelspolitik för att säkra tillgången till sådana resurser och minska geopolitiska risker. Bland annat föreslog vi harmonisering av kapitalmarknaderna på den inre marknaden samt att EU ingår moderna digitala avtal och överenskommelser om kritiska råvaror med handelspartners. Rekommendationerna i analysen har fått spridning genom bland annat artiklar, presentationer och paneldeltagande.

3.2.5 Handels betydelse för hållbarhet och grön omställning

Hållbarhetsperspektivet ska integreras i all utredningsverksamhet på Kommerskollegium, där det är relevant. Men i vissa rapporter är ämnet mer bärande än i andra. Under året publicerade vi två rapporter där hållbarhetstemat var mer framträdande.

I rapporten *Trade Policy for Electrification – How trade policy can contribute to the electrification of Sweden's economy* utredde vi hur handelspolitiken kan bidra

till elektrifieringen av den svenska ekonomin. Rapporten identifierade fyra handelspolitiska prioriteringar som är viktiga för att möjliggöra elektrifieringen:

att diversifiera handeln för att säkerställa tillgången till nödvändiga råvaror, att förbättra gränsöverskridande transporter, att standardisera viktig teknik samt att sänka handelshinder för varor och tjänster som är relevanta för elektrifieringen.

Vilken betydelse utländska förvärv av svenska företag har på utsläpp, analyserades i rapporten *The Impact of Foreign Acquisitions on Swedish Firms' Carbon Emissions and Energy Use*. Resultaten visade att svenska företag som förvärvats av utländska företag både har lägre koldioxidutsläpp och energianvändning. Effekterna syntes särskilt bland de mest utsläppsintensiva företagen. Tidigare studier om utländska direktinvesteringar har främst analyserat de ekonomiska effekterna, men resultaten i denna rapport visade att fördelarna sträcker sig bortom de strikt ekonomiska. Rapporten presenterades under ett möte med *Trade Economist Network* i Polen.

3.2.6 Tjänstehandel

I analysen *Sveriges tjänstehandel i internationell jämförelse – insikter om export och konkurrenskraft* redogjorde vi för vilken betydelse den svenska tjänstehandeln har i relation till andra länder. Två tredjedelar av landets totala exporterade förädlingsvärde består av tjänster och fler svenska jobb stöds idag av tjänsteexport än av varuexport. Tjänstehandeln är alltså av stor betydelse för vår ekonomi och konkurrenskraft. Resultaten understryker Sveriges starka exportposition inom kunskapsintensiva och digitala tjänster, men visar även på ett antal tjänsteslag där ställningen gentemot omvärlden försvagas. Analysen lyfter samtidigt att man ska vara medveten om att statistiken över tjänstehandeln är bristfällig och att det krävs fler insatser för att mäta och analysera tjänstehandeln. Vi presenterade resultaten nationellt och refererades till i rapporter och analyser av Business Sweden och Almega.

3.2.7 Frihandelsavtal

EU:s frihandelsavtal är ett viktigt verktyg för att främja bättre möjligheter till handel, diversifierade handelsrelationer och ökad motståndskraft. Nedan följer några viktiga resultat inom området.

Frihandelsavtalet mellan *EU och Indien* stod högt upp på den politiska agendan under 2025 och målsättningen var att avsluta förhandlingarna under året. Vi gav stöd till Utrikesdepartementet med underlag i förhandlingarna och deltog i tekniska möten där förhandlingsteamet informerar och ber om medlemsstaternas synpunkter. Vi kunde se ett genomslag för vårt arbete i en fråga om Indiens kvalitetskontrollintyg, där indiska tekniska regler kring provning och certifiering drabbar företag inom flera sektorer som är viktiga för Sverige.

Under 2025 startades nya förhandlingar om ett frihandelsavtal mellan *EU och Förenade Arabemiraten*. Vi kommenterade på förhandlingsmandatet med Gulfstaternas samarbetsråd (GCC), inventerade svenska offensiva intressen inom varu- och

tjänsthandeln samt andra regelverk och gav kommentarer på text för ett strategiskt partnerskap inklusive handelsdelar till de respektive medlemsländerna i GCC.

Under året analyserade vi det slutliga resultatet av förhandlingarna om ett frihandelsavtal mellan *EU och Mercosur*, efter att en politisk överenskommelse slutits mellan parterna i december 2024. Vi granskade även samlade förhandlingstexter inom ramen för EU:s förhandlingar om ett frihandelsavtal med *Indonesien*, vilka avslutades under 2025. Under året deltog vi på informella tekniska möten som EU-kommissionen anordnade för att informera medlemsstaterna om förhandlingarna med Indonesien. Vidare tog vi fram underlag om uppdaterade svenska export- och importintressen i EU:s förhandlingar med Thailand och kommenterade nya tullbud.

Vi genomförde en analys av de slutförhandlade texterna i moderniseringen av frihandelsavtalet mellan *EU och Mexiko*. Där fokuserade vi på utfallet gällande svenska intressen och kunde visa att det moderniserade avtalet bedöms leda till betydande förbättringar av handelsvillkoren jämfört med det ursprungliga avtalet. För marknadstillträde för jordbruksvaror och livsmedel, varor som berörs av sanitära och fytosanitära åtgärder samt offentlig upphandling ansågs utfallet som gott ur ett svenskt perspektiv.

Vid sidan av bidrag i olika förhandlingar informerade vi om frihandelsavtal exempelvis på Frihandelsdagen som arrangerades av Business Sweden och i seminarieriet *15-snabba* som Västsvenska handelskammaren anordnade. Vi medverkade även i en livesändning om Mercosur-avtalet. Vår bedömning är att vi därigenom ökat kunskapen om frihandelsavtalens betydelse för svensk handel.

Det kan ta många år innan ett frihandelsavtal går i lås i EU. Vi analyserade därför hur processen för att sluta avtal skulle kunna snabbas upp. Vi genomförde även en effektivisering av vår interna process med frihandelsavtal med bland annat landansvariga för prioriterade marknader och regioner: Afrika, Australien, CPTPP, Filippinerna, Indonesien, Indien, Kina, Malaysia, Mercosur, Mexiko, Norden, Storbritannien, Förenade Arabemiraten, Ukraina, USA och Vietnam.

Med utgångspunkt i vår analys från 2024 om handelsrelaterade samarbeten där vi gjorde en kartläggning av handelsrelaterade samarbeten vid sidan av frihandelsavtal, bidrog vi till WTO:s rapport om globala värdekedjor, den så kallade GVC-rapporten. GVC-rapporten lanserades av WTO i Beijing, Genève och Washington under december och publicerades på WTO:s webbplats. Vi blev även inbjudna att presentera våra slutsatser på en panel under WTO:s Public Forum till följd av vårt bidrag. Vårt arbete fick därigenom global spridning och vi fick nya kontakter för kommande samarbeten.

3.2.8 Genomförande av utrikeshandelsstrategin

Kommerskollegium ska bidra till genomförandet av regeringens *Strategi för Sveriges utrikeshandel, investeringar och global konkurrenskraft*. Enligt vår bedömning genomsyrar strategin stora delar av Kommerskollegiums verksamhet såväl inom

området EU:s inre marknad som den yttre handelspolitiken. Flera analyser och rapporter som vi redogör för under avsnitt 2.2 och 3.2 syftar till att förbättra förutsättningarna för Sveriges handel, exempelvis om EU:s konkurrenskraft, mobila betalningar, hållbarhet och digitalisering. Även arbetet med hinder och handelshinder spelar väl in i utrikeshandelsstrategins agenda. Inför Sveriges deltagande i Expo 2025 i Osaka samt de nordiska energidagarna i juni, förde vi en dialog med Business Sweden om hur vi på bästa sätt kunde bistå.

3.2.9 Bevakning och bidrag i kommittéer m.m.

Kommerskollegium bistår Utrikesdepartementet i arbetet inom handels- och investeringskommittéerna i Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). Vi är svensk representant i handelskommitténs arbetsgrupp och den gemensamma arbetsgruppen för handel och miljö. Under året arrangerade vi i samarbete med OECD, Kanada och Storbritannien en workshop om konkurrenskraft i tjänsteexporten. Vår bedömning är att våra experter bidrar till sekretariatets analyser på ett konstruktivt sätt, genom väl underbyggda inlägg under plenarmöten, men även med sak- och metodkunskap.

Vi bevakade WTO:s kommitté för tekniska handelshinder (TBT-kommittén) för att se till att svenska intressen är väl representerade på global nivå och att svenska intressenter i Sverige hålls informerade om tekniska handelshinder. I år drev vi bland annat ett hinder som rör kvalitetskontrollintyg i Indien som är ett problem för flera svenska företag, särskilt när det gäller krav på möbler och maskiner.

Sverige var under åren 2021–2025 ordförande i arbetsgruppen för regulativt samarbete och standardiseringspolitik i FN:s ekonomiska kommission för Europa (UNECE WP.6). Arbetsgruppen arbetar för att förebygga och avveckla tekniska handelshinder. En fråga som lyftes var reglering av produkter med inbyggd artificiell intelligens, där Kommerskollegium varit med och tagit fram en handledning i ämnet.

Kommerskollegium ingick även som nominerad nationell expert i Europeiska kommissionens styrgrupp för artificiell intelligens. Vi lämnade därför synpunkter i arbetet med framtagande av en uppförandekod för allmänna AI-modeller, så kallade GPAI-modeller, enligt EU:s AI-förordning.

Vi bevakade samtliga möten i *WTO:s kommitté för Sanitära och fytosanitära handelshinder (SPS-kommittén)* där hälsoskyddsåtgärder som påverkar handeln diskuteras. Inom ramen för SPS-området deltog vi i beredningen av Sveriges arbete i rådsarbetsgrupperna Potsdam och Roosendaal för djur- och veterinärfrågor respektive växter. För att bemöta utmaningar för marknadstillträde i tredjeland återupptog vi samarbetet med Jordbruksverket och Livsmedelsverket om marknadstillträdeslistan (MTL). Listan syftar till att ge politisk ledning och ambassader uppdaterade underlag när de arbetar för marknadstillträde för svenska produkter som omfattas av SPS-krav. Under året gjorde Kommerskollegium ett inspel om äggexport till USA som lyfter möjligheter till samarbete mellan EU och USA.

3.3 Efterlevnad av regelverk och policyer

3.3.1 Handelshinder och marknadstillträde

Kommerskollegium verkade under året aktivt för att få bort handelshinder som drabbar svenska företag i länder utanför EU, främst genom den Europeiska kommissionens rådgivande marknadstillträdeskommitté (MAAC). Under 11 möten diskuterade kommissionen och EU:s medlemsländer aktuella handelshinder på ett antal relevanta exportmarknader, bland annat Indien, Kanada, Kina, USA och Storbritannien. För att identifiera handelshinder hade vi kontakt med utlandsmyndigheter, svenska företag och branschorganisationer. Vi använde även vårt nyhetsbrev till företag för att uppmuntra svenska företag att skicka in information om handelshinder på de marknader som skulle diskuteras i kommittén.

Vi vidareutvecklade det frågeformulär som Utrikesdepartementet använder för att få information om handelshinder från de cirka 100 svenska utlandsmyndigheterna. Därigenom fick vi ökad kännedom om handelshinder som kunde registreras i kommissionens databas Access2Markets. Vi bidrog även till att effektivisera marknadstillträdeskommittén, där Sverige fick gehör för önskemål om mer transparens från kommissionens sida. En viktig del i det EU-gemensamma handelshinderarbetet är att vi fortsatt arbetat med att lämna kommentarer på de nya handelshinder som anmälts till EU-kommissionens webbplats Single Entry Point, om de har drabbat svenska företag och i så fall hur.

3.3.2 Tekniska handelshinder

Under 2025 påbörjade vi ett fördjupat samarbete med näringslivet kring handelshinder och hade kontakt med ett tiotal företag och branschorganisationer om vilka handelshinder de upplever. Flera företag lyfte utmaningen med ökad osäkerhet som ett resultat av de amerikanska tullarna. Ett annat problem är en global trend mot regionalisering och diversifiering av leveranskedjor som försvårar centrala lösningar. När globala företag sprider produktion över flera regioner måste de förhålla sig till många olika regelverk, standarder och affärskulturer. Detta bidrar till regulativ fragmentering och ökar risken för tekniska handelshinder. En återkommande synpunkt från företag är också att de största svårigheterna är kopplade till osynliga strukturer som marknadens informella normer och lokala affärskulturer. Genom satsningen fick vi ökad förståelse för företagens utmaningar och produktflöden vid global handel och vi fick tillfälle att informera om vårt arbete med handelshinder.

Under året genomförde vi ett möte med Forum för tekniska regler och standardisering. Det är ett informellt forum som drivs i vår regi och där svenska intressenter informeras av vårt arbete och aktuella händelser på regelområdet. Mötet hade fokus på reglering av artificiell intelligens där utvecklingen belystes genom presentationer både från det offentliga och privata perspektivet.

3.3.3 Handelspolitiska skyddsinstrument

Kommerskollegium representerade Sverige i EU:s kommitté för handelspolitiska skyddsinstrument (TDC) enligt särskilt förordnande. Vi tog fram underlag som låg till grund för den svenska positionen och bidrog med vägledning kring tillämpliga procedurer, samtidigt som vi lyfte hållbarhetsaspekter i våra yttranden om handelspolitiska skyddsinstrument. Vi har även besvarat frågor från svenska företag.

Vi tog även fram underlag till Utrikesdepartementet rörande den nya mekanism som föreslås ersätta EU:s nuvarande skyddsåtgärder på stål, vilka löper ut i juni 2026. Vidare tog vi fram yttranden till Utrikesdepartementet avseende införandet av provisoriska och senare slutliga skyddsåtgärder på vissa ferrolegeringar. Ärenden har fått medial och politisk uppmärksamhet på hög nivå – dels mot bakgrund av stålindustrins betydelse i ett bredare geopolitiskt sammanhang, dels eftersom det i fallet med ferrolegeringar föreslås att EES-länderna omfattas av åtgärderna.

3.3.4 Ansökningar om tullbefrielser och tullkvoter

Syftet med EU:s system för insatsvaror är att genom tullbefrielser och tullkvoter underlätta tillgången till insatsvaror för företag inom EU och främja konkurrenskraften. Företag kan ansöka om tullbefrielse när de kan visa på en tullbesparing på minst 15 000 euro. I Sverige är det Kommerskollegium som tar emot ansökningar från företag och beslutar om de ska överlämnas till EU-kommissionen. Vi deltar även i kommissionens expertgrupp som behandlar samtliga ansökningar. Drygt 600 ansökningar från medlemsstaterna i EU och från Turkiet behandlades under året.

Vi beslutade att lämna in 3 ansökningar till EU-kommissionen under 2025. Detta var en minskning jämfört med år 2024 då 8 ansökningar lämnades in men en ökning jämfört med år 2023 då 1 ansökan lämnades in. Utöver detta har svenska företag haft möjlighet att dra nytta av både befintliga och nya tullbefrielser och tullkvoter.

3.4 Kontakter med företag och andra samt dialog om handel

3.4.1 Kontakter med företag, organisationer och allmänhet

Kommerskollegium besvarar fortlöpande frågor från företag, organisationer och privatpersoner, som kontaktar oss om handelsfrågor via vår webbplats, ute på seminarier eller med e-post.

I april fick vi inrätta en stödfunktion för företag som behövde information i handeln med USA: tulljouren. Detta skedde efter att USA hotat att införa höga tilläggstullar på import av varor från bland annat EU. Vi tog emot frågor på telefon och e-post och besvarade 188 samtal och 243 frågor. Frågornas spännvidd var stor men många rörde tullar på varor som innehåller stål- och aluminium. Vi bistod företagen med så snabba och korrekta svar som möjligt. Företagen upplevde stödet som hjälpsamt och snabbt.

Som en del av arbetet med tulljouren medverkade vi på regelbundna möten med svenska ambassaden i Washington och Business Sweden New York för erfarenhetsutbyte, diskussion och stöd.

Vi besvarade även frågor på andra områden, som antidumpning, ursprungsregler, frihandelsavtal och tekniska handelshinder. Tekniska handelshinder rörde under året exempelvis Indiens kvalitetskontrollordrar, klassificering och märkning av varor samt krav vid import från Kina och Indien. Vår ambition är alltid att ge tydliga och snabba svar, så att företagen är väl informerade om nuvarande och kommande förutsättningar för handel i och utanför EU.

Vi bedrev ett aktivt kommunikationsarbete om EU:s handelsrelation med USA under året som gick. Den amerikanska administrationens handelspolitik ledde till osäkerhet och oförutsägbarhet för svenska företag och vår uppgift blev att förmedla korrekt information vartefter kartan ritades om. Vi införde en ny ingång om USA på vår webbplats, som blev välbesökt och som även andra aktörer länkade till. Vi bidrog som aldrig förr i media med vår kunskap om handeln med USA, från riksmidia till podcasts. Vi genomförde även en stor mängd presentationer med huvudsakligen företag som målgrupp, ofta genom branschorganisationer och handelskamrar.

3.4.2 Forum för dialog om handel

Rådet för utrikeshandel har som syfte att informera om vår verksamhet och ge tillfälle att diskutera utmaningar för internationell handel med deltagare från branschorganisationer, fackföreningar och civilsamhälle. På årets möten diskuterades bland annat den nya handelspolitiska och säkerhetspolitiska eran, regelförenkling på EU:s inre marknad, EU:s handelsrelationer med Afrika och vårt nya uppdrag som ansvarig myndighet för den beredskapssektorn. Deltagarna lyfte vad som är särskilt viktigt för dem inom EU:s inre marknad samt handel- och biståndspolitik.

Vid två tillfällen bjöd vi in Sveriges elva handelskamrar till handelskammarmöte. Syftet var att skapa dialog och kontaktytor mot företagssverige, för ömsesidig nytta. Mötena fokuserade på den nya handelspolitiska och säkerhetspolitiska eran, Sveriges handelsrelationer med Storbritannien, vårt nya uppdrag som ansvarig myndighet för den nya beredskapssektorn Utrikeshandel samt konkreta resultat från vårt importfrämjande biståndsarbete och nya möjligheter för samarbeten inom it, livsmedel och mode.

Liksom tidigare år gjorde generaldirektören en mängd besök runt om i landet och uppmärksammade handelsfrågorna på universitet och högskolor, på handelskamrar och på företag. Vi tog även emot besök på myndigheten, till exempel företrädare för olika länders ambassader och näringslivet.

Kommerskollegium deltog vid årets tre Tulldagar i Stockholm, Göteborg och Malmö där deltagare kunde ställa frågor och få information om vår verksamhet. Tulldagarna är Sveriges största mötesplats för tullfrågor där företag får information om aktuella tull- och handelsfrågor. På alla tre orter höll Kommerskollegium även ett seminarium

om frihandelsavtal och ursprung. Föreläsningarna var de mest besökta på alla tre tulldagarna. Föreläsningen har även spelats in för att sändas under den digitala tulldagen. I Stockholm deltog vi också i en panel om handel i en turbulent tid. Medverkan på Tulldagarna ger oss möjlighet att dels öka företagets kännedom om det stöd Kommerskollegium kan ge, dels ta del av företagets erfarenheter av internationell handel.

Kommerskollegium tog även i år emot studiebesök från skolor runt om i landet. Det rörde sig om närmare 1700 elever och ett 70-tal lärare. Vid ett studiebesök hos oss får elever på främst gymnasienivå, men även från universitet, yrkesskolor och Komvux lära sig om de mest aktuella ämnena som påverkar svensk och global handel. Det handlade exempelvis om vilken roll utrikeshandeln spelar för Sverige och vilka effekterna skulle bli om USA inför höga tullar mot Kina, EU och övriga världen. Vi besvarade även frågor från elever om handel, exempelvis i samband med gymnasiearbeten.

4 Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer att delta i internationell handel

Kommerskollegiums utvecklingssamarbete är en byggsten i regeringens reformagenda som bland annat eftersträvar synergier mellan handel, bistånd och främjande. Vi är en aktör inom Team Sweden och har med Open Trade Gate Sweden (OTGS) ett särskilt uppdrag att främja importen till Sverige från företag i utvecklingsländer.

Målbild

Företag i utvecklingsländer har kunskap om regelverk för handel med Sverige och EU, samt kapacitet att möta marknadens krav. Tillsammans med våra partners främjar vi import från små och medelstora företag i utvecklingsländer till Sverige. Offentliga institutioner i utvecklingsländer har förmåga att analysera, formulera, och genomföra handelspolitik som gynnar deras deltagande i internationell handel. Länder i närområdet har med vårt stöd teknisk kompetens och förmåga att närma sig EU.

4.1 Resultatbedömning

Vår bedömning är att vi under 2025 uppnådde ett bra resultat inom målet *Stärkta förutsättningar för utvecklingsländer att delta i internationell handel*. Bedömningen bygger på utvärderingar av våra utbildningsprogram som detta året hade en huvudsaklig inriktning mot Ukraina, Moldavien och Armenien. Bedömningen grundar sig även i resultat från våra samarbeten, som även där haft en inriktning mot Ukraina och Moldavien. I båda dessa projekt avancerade våra samarbeten: en medarbetare blev sekunderad till Kiev, Ukraina och i samarbetet med Moldavien fattade vi beslut om att utstationera en medarbetare i två år. Inom vår importfrämjande verksamhet såg vi ett fortsatt bra resultat med konkreta affärer för bland annat ukrainska företag.

När det gäller våra samarbeten i Afrika, kunde vi se bra resultat av flera genomförda utbildningsprogram. I flera länder såg vi exempel på att vi byggt handelspolitisk kapacitet som kommit till användning.

Men vi la även tid på utveckling av biståndsverksamheten, genom att ta fram nya arbetsformer, som möjligheten att ge bidrag till lokala aktörer och sekundera personal. Vi tog flera goda steg inom området styrning och uppföljning av vår verksamhet när vi började publicera data på Sidas plattform Openaid samt sammanställde nyckeltal inom vår importfrämjande verksamhet i syfte att kunna jämföra mellan åren.

4.2 Utveckling av verksamheten

4.2.1 Utvidgad biståndsverksamhet 2025–2027

Under året tog vi fram en plan för hur Kommerskollegiums biståndsverksamhet kan utvidgas fram till 2027. Vi ska även fortsättningsvis prioritera insatser som främjar Ukrainas och andra kandidatländerns närmande till EU. Därutöver ska vi öka vår närvaro i partnerländer och OTGS ska växa. Planen omfattar även samarbete inom Team Sweden i länder där intressena sammanfaller. Vi utredde även nya arbetsformer inom biståndet exempelvis vilka förutsättningar som finns för att lämna bidrag till internationella organisationer och sekundera personal. Det förstnämnda gjorde vi till Agency for Legislative Initiative i Ukraina till stöd för anslutningsprocessen till EU. En medarbetare sekunderades till EU-delegationens handelssektion i Kiev och vi förberedde för en långtidsrådgivare med placering på Moldaviens ekonomi-ministerium. Vi bjöd även in deltagare från EU-kandidatländer på Västra Balkan till nästa års Trade Academy EU Integration för att stödja deras anslutningsprocess.

Inom OTGS utvecklade vi stödet till Ukraina men också en ny typ av erbjudande inom Team Sweden då vi tog emot en företagsdelegation från Colombia, som en del av det bilaterala partnerskapet mellan Sverige och Colombia. Deltagande i världens största livsmedelsmessa, Anuga lade också grunden för att under nästa år ingå ett bilateralt samarbete med ProColombia för att främja import till Sverige och affärsrelationer mellan svenska och colombianska företag i livsmedelssektorn.

Ett annat exempel hur vi arbetat enligt planen är att vi reste till Sydostasien för att undersöka möjligheterna till samarbete med Indonesien, Filippinerna, Thailand och Vietnam (se även avsnitt 3.2.3 ovan). Syftet var att förstå hur de implementerar och använder frihandelsavtal och vilka behov av stöd de har i detta arbete, särskilt i relation till EU:s marknad. Det tydligaste behovet som kom fram var att stärka exportfrämjandet och förmå fler företag att använda frihandelsavtalen. Som ett första steg kommer vi att inkludera en modul om frihandelsavtal i vårt utbildningsprogram Trade Academy Trade Promotion och erbjuda platser till deltagare från Filippinerna och Indonesien

4.2.2 Ukrainas förmåga och möjlighet att handla med EU

Vi fortsatte på olika sätt att stödja Ukrainas möjligheter att handla internationellt och att närma sig EU:s inre marknad. På så vis bidrar Kommerskollegiums till att upprätthålla den ukrainska ekonomin under pågående krig. Det gjorde vi både genom utvecklingssamarbete och genom handelspolitiska analyser. Våra analyser av Ukrainas handelsavtal och handelsmönster med EU var viktiga byggstenar i utvecklingen av våra insatser inom utvecklingssamarbetet. Analyserna gjorde det möjligt att arbeta proaktivt gentemot svenska livsmedelsimportörer och informera dem om ändrade handelsvillkor med Ukraina. För att stödja Ukraina sekunderade vi också en nationell expert till EU-kommissionen. Experten är placerad vid handelssektionen på EU:s delegation i Kiev. Läs mer om våra insatser mot Ukraina under 4.3, 4.4 och 4.5 nedan.

4.2.3 Handelspolitiska utmaningar i Afrika

I analysen *LDC Graduation: Challenges and opportunities for EU–African trade* belyste vi hur afrikanska länders handel kan påverkas av att länder lämnar FN-kategorin "minst utvecklade länder" (MUL). De som mister sina tullförmåner på grund av detta drabbas ekonomiskt medan andra afrikanska länder kan dra fördel av andras så kallade graduering för att öka sin konkurrenskraft och export. I analysen lyfte vi flera åtgärder som kan minska de negativa effekterna. Intresset för frågan var stort och vi presenterade bland annat rapporten på det nordisk-afrikanska utrikesministermötet i Zimbabwe. Genom våra insatser har vi spridit kunskapen om vad graduering från MUL-kategorin innebär, hur afrikanska länder påverkas av förändrad amerikansk handels- och utrikespolitik samt utmaningar i handeln mellan EU och Afrika. Vi lyfte frågorna i flera fora där Sveriges handelsrelationer med Afrika diskuterats, både med EU-kommissionen och medlemsstater på expertgruppsmöte i Bryssel, för svensk ambassadpersonal i Afrika söder om Sahara, i Business Swedens internationaliseringsnätverk och vårt råd för utrikeshandel.

4.2.4 Öppna data om utvecklingssamarbetet – Openaid

Vi påbörjade arbetet med att tillgängliggöra information om våra biståndsinsatser på Openaid, i dialog med Sida. På så vis bidrar vi till ökad transparens av hur biståndsmedel används. Som ett första steg uppdaterade vi information om OTGS insatser i Ukraina.

4.3 Utbildningsprogram

Under 2025 utbildade vi sammanlagt 73 personer inom ramen för våra utbildningsprogram inom Trade Academy. Av dessa var 48 kvinnor och 25 män.

Tabell 3. Deltagare i Trade Academy 2025

	Kvinnor	Män	Totalt
EU Integration	19	4	23
Trade Policy	10	14	24
Trade Promotion	19	7	26
Totalt	48	25	73

4.3.1 Trade Academy EU Integration

För andra gången genomförde vi utbildningsprogrammet Trade Academy EU Integration för att förbereda moldaviska och ukrainska tjänstepersoner för ländernas pågående integration med EU. De fick dels fördjupade kunskaper om handel och den inre marknaden dels träning i metoder och verktyg för samordning, konsultationer, kommunikation och internationella förhandlingar. Deltagarna uppgav efter kursen att de fått användbara kunskaper som de kan tillämpa i sitt dagliga arbete och inom sina organisationer.

4.3.2 Trade Academy Trade Policy

En extern utvärdering av programmet för åren 2022–2024 visade att det gett deltagarna metoder och verktyg för handelspolitisk analys på ett effektivt sätt. Deltagarna hade använt kunskaperna i sitt arbete och i viss mån delat dem med kollegor. Programmet stärkte deras förmåga att göra handelspolitiska konsekvensanalyser som tog hänsyn till olika aktörers intressen. Utvärderingen visade att programmet kan bli än mer effektivt med fortsatt mentorskap, ett starkare alumn nätverk och bättre anpassning till deltagarnas kontext. Med detta som grund tog vi under året fram ett uppdaterat program för 2026–2028. Vi genomförde också en alumnträff i Nairobi tillsammans med Trade Policy Training Centre in Africa där deltagarna fick fördjupade kunskaper om handelspolitik. Träffen gav oss insikter i hur vi kan fortsätta arbetet med alumn nätverket och bättre anpassa kursmaterialet till målgruppen och på så sätt öka kvaliteten i utvecklingssamarbetet.

4.3.3 Trade Academy Trade Promotion

För fjärde gången genomförde vi vårt handelsfrämjande utbildningsprogram Trade Academy Trade Promotion. Syftet är att genom utbildning, vägledning och mentorskap ge deltagande organisationer verktyg för att själva utveckla och genomföra exportförberedande utbildningar för små och medelstora företag i sina länder. Totalt deltog 26 personer från 16 handelsfrämjande organisationer i Ukraina, Moldavien, Armenien, Kenya, Bolivia och Guatemala. Som ett resultat stärkte

organisationerna sin institutionella kapacitet och utvecklade egna exportförberedande utbildningar som de också genomförde i sina respektive länder. Utbildningarna gjorde det möjligt för mer än 150 små och medelstora företag att förbereda sig för att ta sig in på den svenska och europeiska marknaden.

4.4 Importfrämjande genom Open Trade Gate Sweden

Open Trade Gate Sweden (OTGS) främjar import till Sverige och stödjer exportörer i utvecklingsländer. Stödet består av information om Sveriges och EU:s handelsregler samt marknadsinformation och praktiskt kapacitetsutvecklande stöd för att få tillträde till EU:s inre marknad. Det sistnämnda består av matchmaking, deltagande på mässor och delegationsresor. Sektorerna vi jobbar med är livsmedel, textil och tech/it-tjänster. Nedan följer en genomgång av resultaten i OTGS projekt samt verksamheten inom kontaktpunkten.

För att effektivisera verksamheten och förbättra uppföljningen tog vi för första gången fram nyckeltal inom OTGS som kan ge jämförbarhet mellan åren. Här nedan följer en sammanställning för 2025:

Tabell 4. Nyckeltal inom OTGS – importfrämjande insatser 2025

Nyckeltal	Antal
Signerade kontrakt	28
Relevanta affärskontakter	798
Varav potentiella kunder inom EU	645
Antal företag med ökad förmåga att exportera till svenska marknaden	168
Antal företag som fick stöd av OTGS riktade insatser under året	184

4.4.1 Världens största livsmedelsmässa

Vid årets slut hade vårt stöd till elva företag inför och under världens största livsmedelsmässa, Anuga i Köln, lett till sex affärer med europeiska inköpare. Det är enligt vår bedömning ett mycket gott resultat. Projektets syfte är att hjälpa företag, främst från våra pågående projekt, att ta steget ut på marknaden och knyta kontakter med inköpare. Tillsammans med vår tyska samarbetspartner Import Promotion Desk stöttade vi företagen före, under och efter mässan. De elva företagen från Ukraina, Moldavien, Bolivia, Colombia och Guatemala genomförde totalt 340 möten med inköpare under Anuga. Parallellt arbetade vi med svenska importörer för att stärka företagens möjligheter.

4.4.2 Ukraina

Som ett direkt resultat av projektet *Export to Sweden 2.0* tecknade sju ukrainska företag avtal med svenska distributörer i livsmedelssektorn, till ett sammanlagt värde av 500 000 euro under året. Idag finns 18 ukrainska produkter på hyllorna i över 550

butiker runt om i Sverige. Projektet syftar till att stärka ukrainska livsmedelsföretags exportkapacitet och deras förmåga att uppfylla svenska och europeiska lagkrav samt konsumentkrav. Totalt valde vi ut 21 företag som fick utbildning, mentorskap och matchmaking, där de fick presentera sina produkter för svenska inköpare.

Sammantaget bidrog projektet till att stärka företagets exportkapacitet, samt till att utveckla nya och hållbara handelsförbindelser mellan Ukraina och Sverige.

I samband med att de ukrainska produkterna dök upp i svenska butiker höll Kommerskollegium en pressträff tillsammans med bland annat Utrikesdepartementet, Svensk Handel och andra aktörer med koppling till svensk dagligvaruhandel och ukrainska företag. Pressträffen, där även handelsministern deltog, uppmärksammades bland annat i tv-nyheterna.

Vi bibehöll samarbetet med Entrepreneurship and Export Promotion Office och IT Association Ukraine inom projektet *TechStep Sweden*. Projektet syftade till att öka importen av tech/IT-tjänster till Sverige. Vi genomförde utbildningar, individuell coaching, mässdeltagande och studiebesök för 15 ukrainska företag. Trots att marknaden för IT-tjänster är komplex tecknade två av företagen sammanlagt fyra avtal med svenska kunder under året. Ytterligare två företag tecknade avtal med kunder utanför Sverige. Samtliga deltagande företag har dessutom, med vårt stöd, tagit fram exportplaner och stärkt sin kunskap om den svenska marknaden.

4.4.3 Moldavien

Sju moldaviska företag besökte Sverige för att träffa inköpare och få kunskap om den svenska marknaden. Parallellt valde vi ut två företag för deltagande i livsmedelsmässan, Anuga. Efter att vår partner drabbats av USA:s neddragningar i USAID:s verksamhet blev vi tvungna att pausa samarbetet med att främja moldavisk livsmedelsimport. Vi har fått begränsa samarbetet till att bjuda in moldaviska företag till vårt mässprogram.

Samarbetet med Invest Moldova inom projektet *TechStep Sweden* fortgick även detta år. Trots en svårnavigerad svensk IT-marknad tecknade två moldaviska företag sammanlagt fyra avtal med svenska kunder under året. Två andra företag tecknade avtal med kunder i andra EU-länder. Åtta av de tio moldaviska företag som deltog i programmet tog med vårt stöd fram exportplaner. Samtliga företag stärkte sina kunskaper om den svenska marknaden. Vi samarbetade även med Sida för att stärka innovationsekosystemet i Moldavien. Inom ramen för samarbetet genomförde vi studiebesök för sju moldaviska nyckelaktörer, som fick träffa sina svenska motsvarigheter och fördjupa sin förståelse för den svenska marknaden och Sverige som innovationsland. Arbetet bidrar till bättre förutsättningar att nå relevanta företag inför nästa omgång av *TechStep Sweden*.

4.4.4 Armenien

Vi fortsatte förstudien om ett samarbete med International Trade Centre för att främja livsmedelsimport från Armenien. 17 armeniska företag rapporterar att de ökat sin kapacitet att arbeta med exportplaner till följd av våra insatser. Bland annat besökte de Stockholm för att få en bättre förståelse för den svenska marknaden för örtteer och torkad frukt. Samarbetet är ett steg i att göra armenisk livsmedelsexport mindre beroende av den ryska marknaden. Vi har nu en grund att bygga vidare på inför ett långsiktigt samarbete för att främja armenisk livsmedelsimport till Sverige och EU.

4.4.5 Östliga partnerskapet

Pilotsamarbetet med Sida om textilimport från länder i det östliga partnerskapet gick vidare även i år. Flera företag från Ukraina, Moldavien, Armenien och Georgien rapporterade att de har fått ett ökat intresse för svenska marknaden och har haft nytta av våra insatser i sin exportsatsning. Företagen besökte Stockholm och Borås för att få en bättre förståelse för den svenska textilmarknaden och fick coaching för att ta fram exportplaner.

4.4.6 Utvärdering av Bolivia-projektet

En extern konsult utvärderade Bolivia-projektet som pågick 2020–2024. Utvärderingen visade att projektet tagit sig an de bolivianska företagens behov av ökad kunskap om den svenska marknaden, vilka strategier som krävs för att ta sig in på en ny marknad och resulterat i nya affärskontakter. Förutom det positiva resultatet pekade rapporten även på flera områden där OTGS kan stärka sitt framtida arbete. Det gäller bland annat bättre analys av behov och förutsättningar för projekt och tydligare mål och uppföljning. Som en följd av utvärderingen uppdaterade vi OTGS projektprocess för att skapa bättre förutsättningar för resultatstyrning i vårt fortsatta arbete.

4.4.7 Kontaktpunkten OTGS

Vi genomförde fyra webinarier som riktade sig till vår målgrupp exportörer i utvecklingsländer. De handlade om den svenska marknaden för cybersäkerhet, bearbetade livsmedel, medicinteknik samt te. Ett sextiototal exportörer från låg- och medelinkomstländer deltog i vår digitala grundläggande exportkurs och fick kunskap om den svenska marknaden. Vi producerade också fyra marknadsstudier om den svenska marknaden för cybersäkerhet, medicinteknik, kakao samt för te och ört-infusioner. Dessutom uppdaterade vi marknadsstudien om processade livsmedel och kryddor.

OTGS besvarade även företagsfrågor om regler och krav vid import till Sverige och EU. Antalet frågor ökade jämfört med året innan. Vi besvarade 154 frågor 2025 jämfört med 109 frågor under 2024 och 139 frågor under 2023.

Den engelska delen av webben som riktar sig till OTGS målgrupp företag i utvecklingsländer, gjordes om för att göra det enklare för företagen att hitta.

Förhoppningsvis ger det resultat under 2026 när det gäller en ökad trafik till dessa sidor på webbplatsen. För att nå målgruppen för OTGS i fler kanaler startade vi ett LinkedIn-konto, där vi både publicerade inlägg och annonserade. LinkedInprofilen hade i slutet av året drygt 600 följare.

En festlig händelse inföll under 2025 då vi firade Open Trade Gate Sweden 20 år. Såväl externa som interna gäster deltog tillsammans med medarbetare på OTGS under en glad och högtidlig eftermiddag.

4.5 Samarbeten med offentliga organisationer

4.5.1 Ukraina

Genom det nordisk-baltiska NB8-samarbetet stärkte vi Ukrainas kapacitet att planera och prioritera inför kommande EU-anslutningsförhandlingar. Vi samordnade en högnivågrupp av tidigare förhandlare från Norden och Baltikum med uppdrag att ge strategisk rådgivning och dela erfarenheter med Ukrainas regering. Gruppen gav bland annat stöd i simulerade genomgångar av EU:s regelverk jämfört med Ukrainas och bidrog till att stärka Ukrainas beredskap och förmåga inför de faktiska screeningmötena med EU-kommissionen.

Med vårt bidrag till Agency for Legislative Initiatives (ALI) stärkte vi samordningen av EU-arbetet inom vice premiärministerns kansli och förbättrade Ukrainas operativa förberedelser inför anslutningsförhandlingarna. Med stöd av våra medel bidrog ALI bland annat till förbättrade arbetsprocesser i chefsförhandlarnas stab, bättre förberedelser inför screeningmötena samt stärkt dialog mellan vice premiärministerns kansli och regionala myndigheter i EU-relaterade frågor.

Vi arbetade vidare tillsammans med Ministry of Economy, Environment and Agriculture för att stötta Ukraina inom området tekniska regler och tekniska handelshinder med fokus på vad EU-anslutning och medlemskap i WTO innebär. Tack vare vårt arbete deltog Ukraina för första gången i ett möte för EU:s expertgrupp för tillämpning av anmälningsdirektivet. Vi bistod Ukraina i att säkra sin observatörsstatus i expertgruppen och finansierade en experts resa till Bryssel för att delta. Vi levererade även en digital seminarieserie om EU:s anmälningsdirektiv och tekniska regler för ministeriet och regelgivande myndigheter.

4.5.2 Moldavien

Vi avslutade förstudien om ett samarbete med Ministry of Economic Development and Digitalization. Med vårt stöd har Moldavien avancerat i screeningprocessen kopplad till EU:s tjänstedirektiv. Vi träffade en överenskommelse med ministeriet om att ha en långtidsutsänd i Chişinău, som bidrar i projektet på plats. Under året gav vi ministeriet stöd i genomförandet av en informationsinsats om moldaviska företags erfarenheter av att handla med EU. Den bedöms ha nått 1,3 miljoner personer, varav

de flesta i Moldavien, vars befolkning uppgår till 2,4 miljoner. Årets aktiviteter har gett oss en bra bas för att etablera ett långsiktigt projekt till stöd för Moldaviens integration med EU:s inre marknad.

4.5.3 Kenya

Tillsammans med OECD och Statistiska centralbyrån inledde vi ett arbete med att inkludera Kenya i OECD:s databas Trade in Value-Added (TiVA). Databasen används för att analysera värdekedjor i internationell handel. Den visar hur stor del av ett lands export som produceras inom landet och hur stor del som består av importerat innehåll som används i produktion eller som passerar genom landet för vidare export. Vårt syfte med att finansiera OECD:s arbete är att stötta det kenyanska handelsministeriet med kapacitetsutveckling inom ekonomisk analys. Fördjupade ekonomiska analyser baserade på TiVA-databasen bidrar till utformningen av Kenyas handelspolitik.

4.5.4 Zambia

Zambia gjorde sina första notifieringar av tekniska regler till WTO:s kommitté för tekniska handelshinder på åtta år, vilket är ett stort framsteg. Genom samarbetet med zambiska handelsministeriet bidrog vi till att stärka deras kapacitet att göra detta. De arbetsmetoder och vägledningar som tagits fram med vårt stöd för att hjälpa regelgivande myndigheter är ännu inte fullt etablerade, och arbetet går långsamt framåt. Målet med samarbetet är att zambiska företag ska få bättre förutsättningar att delta i internationell handel.

4.5.5 Rwanda

Vi slutförde förstudien om ett samarbete med rwandiska organisationer. Tillsammans med vår partner i Rwanda, Ministry of Trade and Industry, planerade vi för ett samarbete inom digital handel och ekonomisk analys. Efter att regeringen ändrade Sidas regleringsbrev med anledning av konflikten i Stora sjöregionen, och bland annat beslutat att inga nya avtal får ingås direkt med statliga aktörer i Rwanda, valde vi att avbryta planerna och pausa samarbetet. Det koncept för digital handel som vi tog fram i förstudien tar vi nu med oss i dialogen med andra potentiella partnerländer.

5 Ökad ekonomisk säkerhet

Målbild

EU:s inre marknad och externa handel bidrar till att hantera chocker och underlätta ekonomisk omställning i händelse av kris eller krig. Kommerskollegium verkar för att säkra fungerande flöden av varor, tjänster, arbetskraft och kapital från länder inom och utanför EU. Genom en diversifierad importstruktur undviker vi ensidiga beroenden av strategiska varor från länder med avsikt och förmåga att använda handelspolitiken som vapen.

5.1 Resultatbedömning

Under 2025 införde vi ett nytt mål om handel och säkerhet, där även vårt uppdrag som sektorsansvarig beredskapsmyndighet ingår: *En inre marknad och en yttre handelspolitik som bidrar till ökad ekonomisk säkerhet*. Målet framstod mot bakgrund av det oroliga världsläget som en viktig del av vår verksamhet. Det omfattar områden som handel och säkerhet, handelsflöden i kris och krig, beredskap, utländska direktinvesteringar, licenshantering och sanktioner.

Vår bedömning är att vi uppnådde ett bra resultat inom målet. Bedömningen grundar sig bland annat på mottagandet av de rapporter och analyser som vi publicerade under 2025 inom området ekonomisk säkerhet och som fick såväl nationell som internationell spridning. En rapport från 2024 med förslag på åtgärder mot kringgåenden av sanktioner uppvisade ett mycket bra resultat även 2025. Vårt nya uppdrag som sektorsansvarig beredskapsmyndighet genererade en stor mängd uppgifter som vi tog oss an efter bästa förmåga. Vår handläggning av ärenden om utländska direktinvesteringar och internationella sanktioner genomfördes enligt vår bedömning rättssäkert och i tid.

5.2 Utveckling, analyser och samverkan

5.2.1 Handel och säkerhet

EU-kommissionen presenterade en uppdaterad strategi om ekonomisk säkerhet för att möta ökade geopolitiska spänningar och fragmentering av den globala ekonomin. Vi bidrog till diskussionen om hur EU:s ekonomiska säkerhet i den globala ekonomin kan stärkas genom analysen *Ten Priorities for the EU's Economic Security Agenda*. Där föreslog vi bland annat att EU bör fastställa mätbara mål för integrationen på den inre

marknaden och att industripolitiska strategier bör inriktas på att förbättra EU-företagens produktivitet och konkurrenskraft. En gemensam nämnare med de olika förslagen var att de syftar till att öka EU:s ekonomiska säkerhet utan att det sker på bekostnad av öppenhet för handel och konkurrenskraft. Våra förslag presenterades och diskuterades på nordisk nivå på Economic Security Forum i samband med att det nordiska programmet för ekonomisk säkerhet, NESPO, lanserades.

En viktig del i arbetet med ekonomisk säkerhet och handel är att öka kunskapen om hur Sveriges beroenden i handeln ser ut och identifiera eventuella risker och sårbarheter i leveranskedjorna. Detta bidrog vi till genom analysen *Sveriges importberoende av Kina – strategiska utmaningar och behov av diversifiering*. Analysen visade att den svenska varuimporten över tid generellt har blivit mer diversifierad. Men det gäller inte importen från Kina. Sveriges beroende av kinesiska leverantörer har ökat för vissa strategiska varor som metaller, kemiska produkter och avancerade komponenter. Det ökar risken för störningar i dessa leveranskedjor. Resultaten fick spridning nationellt genom ett antal nyhetsartiklar. Analysen diskuterades även på ett seminarium ordnat av Nationellt kunskapscentrum om Kina (NKK) som även har citerat den i en av sina rapporter.

Kommerskollegium bidrog med expertkunskap om Kinas handelspolitik och EU:s verktyg för att främja ekonomisk säkerhet inom NKK. Vidare höll vi en presentation på temat ekonomisk säkerhet och hur handelsrelationen med Kina bör hanteras, vid ett seminarium arrangerat av Sweden China Trade Council. Vi deltog i ett panelsamtal i Almedalen arrangerat av Folk och Försvar på temat Utrikeshandels roll för handel och säkerhet med företrädare för myndigheter och företag. I samtalet bidrog vi med våra erfarenheter av hur utrikeshandeln har fungerat och vad den har bidragit med under kriser.

5.2.2 Handelsflöden i kris och krig

Kommerskollegium tog fram flera analyser inom ramen för regleringsbrevsuppdraget om handel i kris och krig. I dessa analyser diskuterade vi åtgärder på nationell nivå, inom EU samt i EU:s frihandelsavtal som kan bidra till att utrikeshandeln fungerar även när den utsätts för stora påfrestningar.

I rapporten *EU – en viktig del av Sveriges försörjningsberedskap* beskrev vi hur EU:s inre marknad stärker Sveriges förmåga att hantera kriser och trygga försörjningen i kris och krig. Vi gav också en samlad bild av den lagstiftning och de instrument som har utvecklats i EU för att hantera försörjningsrelaterade kriser och risker. En av rekommendationerna i rapporten var att svenska myndigheter bör utgå från dessa EU-gemensamma instrument i det nationella beredskapsarbetet. Vidare rekommenderade vi att svenska myndigheter är aktiva i det arbete som nu pågår i EU med att utveckla EU:s gemensamma beredskapssystem. Rapporten presenterades i den privat-offentliga samverkan i beredskapssektorn Livsmedelsförsörjning och dricksvatten.

Hur kan EU:s frihandelsavtal bidra till att handeln fortsätter när det uppstår störningar? Det analyserade vi i *The EU's Free Trade Agreements: A tool to enhance crisis preparedness*. Vi konstaterade att frihandelsavtalen kan användas betydligt mer än idag för att stärka motståndskraften i leveranskedjorna och parternas krisberedskap. Analysen gav förslag på åtgärder som EU-kommissionen kan överväga att ta upp i förhandlingar om nya frihandelsavtal eller i frihandelsavtalskommittéer under befintliga avtal. Exempel på åtgärder som lyftes fram var övervakning och stresstester av leveranskedjor för kritiska varor och förenklade handelsprocedurer i kris. Vår analys och några av förslagen togs upp i en artikel i Dagens Industri om EU:s arbete för nya frihandelsavtal för att bättre stå emot kriser i världsekonomin.

De senaste årens kriser har medfört att det blivit allt viktigare för EU med motståndskraftiga leveranskedjor. I analysen *Tools for resilient supply chains – an overview of EU policy* undersökte vi hur EU använder handelspolitiken och åtgärder på den inre marknaden för att stärka leveranskedjornas motståndskraft. I analysen beskrev vi evidens och praxis, framförallt från OECD, om hur handelspolitik bör utformas för att främja motståndskraftiga leveranskedjor och jämförde med de verktyg som används i EU. Vi gav ett par övergripande rekommendationer om hur EU:s politik kan justeras och utvecklas för att ge företag bättre förutsättningar att bygga motståndskraftiga leveranskedjor.

Vilka åtgärder kan vidtas nationellt för att handeln ska fortsätta att fungera när den utsätts för stora påfrestningar? Det analyserade vi i *Möjliga åtgärder för att säkerställa handelsflöden i fredstida krissituationer och krig – ett nationellt perspektiv*. Analysen innehåller dels en kartläggning av åtgärder i svensk beredskapslagstiftning, dels en diskussion om behovet av ytterligare åtgärder för att säkerställa handelsflöden i kris och krig. Kartläggningen visade att det finns större möjligheter för staten att vidta åtgärder i krig för att hantera störningar i handelsflödena än det finns i fredstida kriser. Vi presenterade ett antal förslag om ytterligare åtgärder, bland annat för att stärka transportkapacitet och redundans, skapa bättre förutsättningar för svenskflaggning av fartyg och förenkla handelsprocedurer. Analysen bidrar till ökad kunskap om möjliga åtgärder för att säkerställa utrikeshandeln, vilket lägger en grund för det fortsatta arbetet inom beredskapssektorn utrikeshandel.

Vi började också inom ramen för uppdraget att titta närmare på det vi kallar utrikeshandelns anatomi, det vill säga de logistik- och transportkedjor, transportnoder samt aktörer som upprätthåller utrikeshandeln. I *Kartläggning av sjötransporters roll och betydelse för Sveriges utrikeshandel* beskrev vi för vilka varukategorier sjöfarten är särskilt viktig, hur stor betydelse olika svenska hamnar har för utrikeshandel och vilken typ av frakt de hanterar. Kartläggningen gav också en översiktlig bild av de aktörer som tillsammans utgör det svenska systemet för handelssjöfart. Denna kunskap bidrar till en stärkt förmåga att analysera konsekvenser för Sveriges utrikeshandel av störningar och flaskhalsar i sjöfarten.

5.2.3 Vad händer med produktiviteten efter en utländsk direktinvestering?

I analysen *Multinational firms and productivity – does country of origin matter?* undersöktes hur en utländsk direktinvestering i svenska företag påverkade produktiviteten. Specifikt analyserades om effekterna av en utländsk direktinvestering varierade beroende på den utländska ägarens hemvist. Resultaten visade att utländska direktinvesteringar ofta gjordes i företag med redan hög produktivitet. Produktiviteten ökade när företag förvärvades av ägare från Europa, Nordamerika och Japan, medan ingen signifikant effekt uppvisades vid förvärv av företag från Indien eller Kina.

5.2.4 Förhandlingsstöd om bilaterala investeringsskyddsavtal

Omförhandlingarna av de bilaterala investeringsskyddsavtalen mellan Sverige och Saudiarabien respektive Qatar inleddes under året. Syftet med dessa förhandlingar är att det ska bli tydligare för investerare, stater och skiljemän var staternas ansvar för skyddet av investeringar börjar och slutar. Det innebär i sin tur ett större utrymme för stater att reformera regelverk för det allmännas bästa. Förhandlingarna utgick från ett utkast till modellavtal som Kommerskollegium tog fram på begäran av Utrikesdepartementet. Vidare bidrog Kommerskollegium, som Sveriges expertmyndighet på investerings-skyddsavtal, med juridisk kompetens under förhandlingarna med de båda länderna.

5.3 Beredskapsmyndighet med sektorsansvar för utrikeshandel

Den 22 juli 2025 blev Kommerskollegium ny beredskapsmyndighet med sektorsansvar för utrikeshandel. I vår sektor ingår Tullverket. Som sektorsansvarig myndighet ska vi samordna åtgärder inför och vid framtida kriser samt vid höjd beredskap. Uppdraget innebär många nya arbetsuppgifter för myndigheten, med syftet att stärka både vår egen och hela sektorns förmåga. Vi identifierade bland annat sex samhällsviktiga verksamheter. Två av dessa var att övervaka och analysera gränsöverskridande handelsflöden, samt att upprätthålla våra funktioner kopplade till EU:s inre marknad. Ett projekt inleddes för att bygga upp en dataplattform där vi kan följa och analysera handelsflöden och gränsöverskridande transporter. Tillsammans med Tullverket undertecknade vi också ett grunddokument och ett årligt inriktningsdokument. Dessa beskriver sektorns syfte, organisation, arbetssätt och prioriterade uppgifter för 2026.

Arbetet med beredskapsfrågorna innebär också att vi bidrog med handelsperspektivet i en rad remisser om försörjningsberedskap, bland annat om beredskapslager för livsmedel, SOU 2025:68 om Nya samverkansformer, modern byggnads- och reparationsberedskap och en möjlig uppdatering av försörjningsberedskapsavtalet mellan Sverige och Finland. Vi har dessutom tagit fram flera analyser och yttranden kopplade till EU:s arbete på beredskapsområdet – till exempel om EU:s beredskapsstrategi, förordningen om kritiska läkemedel och EU:s lagringsstrategi.

Sektorsansvaret för utrikeshandel innebär ett omfattande deltagande i möten inom beredskapssystemet liksom betydande insatser för att bygga vår förmåga som

sektorsansvarig myndighet. Under hösten intensifierades därför arbetet med att etablera och utveckla kontakter med andra myndigheter, branschorganisationer och företag på beredskapsområdet.

5.4 Efterlevnad av regelverk och policyer

5.4.1 Granskning av utländska direktinvesteringar

I vår roll inom investeringsgranskning bidrog vi till genomförandet av lagen (2023:560) om granskning av utländska direktinvesteringar. Det gjorde vi i nära samverkan med Inspektionen för strategiska produkter (ISP), Försvarsmakten, Säkerhetspolisen, Försvarets materielverk och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Vi lämnade skriftliga yttranden i 20 ärenden.

Vi höll även en presentation i riksdagens näringsutskott om effekterna av lagen. Bedömningen baserades på intervjuer med näringslivet. I presentationen lyfte vi fram förslag till åtgärder för att hantera negativa effekter och utmaningar med lagen och dess tillämpning. Utöver detta lämnade vi löpande underlag till Utrikesdepartementet under förhandlingarna om en reviderad EU-förordning om granskning av utländska direktinvesteringar som avslutades i slutet av året. Vi bidrog också med synpunkter till MSB:s uppdatering av föreskriften om samhällsviktig verksamhet som omfattas av investeringsgranskning.

5.4.2 Tillståndsgivning och internationell handel

Undantag från ekonomiska sanktioner

Kommerskollegium fattar beslut om undantag från ekonomiska sanktioner: handelsrestriktioner, finansiella restriktioner samt frysningar riktade mot juridiska personer. Vid slutet av 2025 ansvarade vi för sanktioner mot 22 länder och 3 så kallade tematiska sanktioner, det vill säga sanktioner riktade mot organisationer för att motverka terrorism, användandet av kemiska vapen och cyberattacker. Sedan Rysslands invasion av Ukraina 2022 handlar nästan alla ärenden om Ryssland eller Belarus. Under 2025 registrerade vi 83 ansökningar om undantag från sanktionerna, att jämföra med 87 ansökningar 2024 och 56 ansökningar 2023. I 70 av ärendena beviljade vi undantag. I 6 fall beslutade vi om avslag, avskrivning eller avvisning. Resterande 7 ärenden pågick fortfarande vid årsskiftet. Liksom tidigare år handlade de vanligaste ärendena om undantag för export av medicintekniska produkter, försäljning av rysk verksamhet, tillstånd att tillhandahålla tjänster till ryska dotterbolag samt undantag från frysningar. Vi får även frågor från företag, myndigheter och allmänhet. Vi registrerade 71 frågor att jämföra med 101 frågor 2024 och 140 frågor 2023. Under året avslutade vi det särskilda telefonnummer som funnits för sanktionsfrågor. Många frågor går att få svar på via våra webbsidor om sanktioner, som vi uppdaterar vid behov.

Kommerskollegium deltog i sanktionssamverkansrådet tillsammans med åtta andra myndigheter som gemensamt arbetar för att stärka efterlevnaden av sanktioner i Sverige. Vi bidrog med vår expertkunskap om sanktionsregelverket och analys av handelsflöden till rådets gemensamma lägesbild men också i de riktade utbildningsinsatser som genomfördes för rättsväsendet.

Tillståndsgivning enligt antitortyrförordningen

Kommerskollegium beslutar om exporttillstånd enligt den så kallade antitortyrförordningen som är till för att begränsa handeln med varor som kan användas för dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning. Under 2025 inkom inga ärenden enligt förordningen, att jämföra med 4 ärenden 2024 och 2023. Vi deltog även i koordineringsgruppen för antitortyrförordningen med uppföljning av antitortyrförordningens tillämpning och arbetet inom ramen för FN med begränsning av handel med sådana varor.

6 En väl fungerande myndighet och övrig rapportering

6.1 Regelförenkling

Kommerskollegium inventerade under året de föreskrifter som vi gett ut som myndighet. Samtidigt granskade vi de processer som riktar sig till eller påverkar företag. Inventeringen visade att vi till viss del genomfört åtgärder som stärker service och förenklar för företagen, men att det fortfarande finns förbättringspotential i flera processer. Enligt vår bedömning bör vi fortsätta med olika typer av kommunikationsinsatser inom områden där företag har behov av stöd och vägledning och att utveckla dialogen med företag och branschorganisationer för att få ytterligare insikt i deras behov och utmaningar. Vi deltog i Tillväxtverkets förenklingsaktiviteter under 2025, bland annat i ett nationellt heldagsevenemang i Stockholm som bidrog till erfarenhetsutbyte och inspiration till fortsatt arbete med att minska företagens administrativa bördor.

6.2 Artificiell intelligens på Kommerskollegium

En form av artificiell intelligens som är användbar i Kommerskollegiums analytiska verksamhet är stora språkmodeller eller large language models (LLM:s). Alla medarbetare fick under året tillgång till en av marknadens största programvaror för detta. Genom en informationsinsats riktad till all personal höjde vi kunskapen om hur vi kan styra programvaran att plocka fram så korrekt och relevant fakta som möjligt. Vår bedömning är att det lett till en viss effektivisering och förbättring av verksamheten, men att vi kommer se än mer nytta framöver. Kommerskollegium ingår även i ett samarbete med Försäkringskassan, för att få fram mer skräddarsydda verktyg för vår verksamhet.

6.3 Säkerhet

Under året genomförde Kommerskollegium flera säkerhetshöjande åtgärder. Bland annat stärktes vår fysiska säkerhet när vi i början av året flyttade till nya lokaler med nya system för lås, larm och passage. Samtidigt överfördes vår IT-drift till Försäkringskassans gemensamma lösning för statens informationsteknik (SGIT), vilket enligt vår bedömning höjde säkerheten för informationshantering samtidigt som hela IT-miljön fick en generell säkerhetshöjning. I juli utsågs Kommerskollegium till sektorsansvarig beredskapsmyndighet varefter vi började utveckla säkerhetsskyddet, inklusive införande av flera system för säkert samband.

6.4 Nya lokaler

I februari flyttade Kommerskollegium till nya lokaler på Kungsholmen med ett aktivitetsbaserat kontor och arbetssätt. Enligt vår bedömning har detta bidragit till ett mer dynamiskt samarbete på myndigheten som effektiviserat arbetsprocesserna. Ett exempel på det var arbetet med tulljouren och våra USA-analyser där den öppna arbetsmiljön bidrog till snabbare processer.

6.5 Kompetensförsörjning

För att stärka arbetsgivarvarumärket och underlätta rekrytering arbetade vi mer aktivt med film, intervjuer och annat innehåll kopplat till myndighetens webbplats. Parallellt påbörjade vi förberedelser inför rollen som beredskapsmyndighet, vilket har påverkat kompetensbehoven. Rekrytering inom vissa specialistområden genomfördes men vi kunde se att kompetensförsörjningen är utmanande i en konkurrensutsatt bransch, vilket kräver att vi är proaktiva och tänker långsiktigt. Vi ser dock generellt ett stort intresse för våra lediga jobb. Sidvisningar för lediga tjänster har ökat markant de senaste åren och antalet personer som börjat prenumerera på mejlutskick för lediga jobb likaså.

Vi genomförde kompetensutveckling brett, med fokus på både kärnuppdrag och nya behov. Alla medarbetare deltog i engelska workshops för att stärka språklig förmåga och stödja oss i den internationella kontext vi verkar i. Vi genomförde två medarbetardagar under året. Den första handlade om användning av artificiell intelligens. Den andra handlade om uppdraget som sektorsansvarig beredskapsmyndighet. Där var syftet att ge oss kunskap och förståelse för det nya uppdraget. För chefer erbjöd vi individuell coachning och vi avslutade en satsning på ledningsgruppsutveckling, med målet att stärka ledarskap, samspel och styrning.

Vi genomförde arbetsmiljö- och hälsofrämjande insatser, med fokus på förebyggande arbete och tidiga insatser. Under året har medarbetare haft tillgång till ergonom och fysioterapeut samt erbjudits hälsoundersökning. Arbetet bedrivs inom ramen för det systematiska arbetsmiljöarbetet (SAM) och vår bedömning är att det bidragit till att stödja både välmående och långsiktig hållbarhet i arbetslivet. Under året genomfördes två temperaturmätningar där det bland annat framgick att det finns ett stort engagemang bland medarbetarna.

Myndigheten förberedde rutiner för att hantera nuvarande och framtida utlandsstationeringar. Arbetet syftade till att tydliggöra ansvar, minska sårbarheter och skapa bättre förutsättningar för både medarbetare och verksamhet.

Sammantaget är vår bedömning att årets insatser stärkt myndighetens förmåga att möta både nuvarande och nya krav – med särskilt fokus på kompetensförsörjning, beredskap, säkerhet och hållbara arbetssätt.

6.6 Övergripande kommunikationsarbete

Extern webb

I början av året lanserade vi en stor förändring av vår externa webbplats. Syftet med utvecklingen var att det skulle bli lättare att hitta på webbplatsen inklusive att växla mellan svenska och engelska. Tidigare användarundersökningar hade visat att exempelvis företag i utvecklingsländer hade svårt att hitta till relevant information. Ytterligare ett mål var att lyfta fram våra rapporter och analyser, som under 2025 uppgick 24 stycken att jämföra med 25 under 2024 och 15 under 2023. Arbetet med att lyfta fram dessa gav resultat. Vi kunde se att ingången med analyser och seminarier på den engelska webben blev den mest besökta. De engelska nyheterna handlar till stor del om våra publikationer. Även där kan ett ökat intresse noteras – antal prenumeranter av engelska nyheter var förra året 734 stycken, att jämföra med 110 för 2024 och 52 för 2023.

Under året besöktes vår webbplats nästan 238 000 gånger. Det är en ökning jämfört med 2024 då antalet besökstillfällen var runt 205 000 men samtidigt en minskning om man jämför med 2023 då vi hade runt 267 000. I dessa siffror är trafik som genereras av tillfälliga annonsering borträknade. Nästan alla besök till den svenska webben kommer från Sverige. På den engelska delen av webben kommer 34 procent från Sverige, 6 procent från USA och 4 procent från Storbritannien och Indien. Under året lyfte vi vår webbplats till en ny teknisk plattform samt förbättrade tillgängligheten.

Sociala medier och nyhetsbrev

För att nå ut till rätt målgrupp med anpassade budskap kommunicerar vi via sociala medier, framför allt LinkedIn och Bluesky, men även Facebook. Under 2025 fokuserade vi särskilt på LinkedIn-annonsering, vilket resulterade i drygt 8 700 klick till vår webbplats.

Vi producerade flera korta filmer för sociala medier för att på ett pedagogiskt sätt lyfta aktuella frågor och för att stärka vårt arbetsgivarvarumärke. De filmer som fick flest visningar handlade om vår handelsstatistik och om lediga tjänster.

Nyhetsbrevet Utrikeshandelsnytt, som ger företag praktisk information, har getts ut 12 gånger under året. De nyheter som väckte mest intresse handlade alla om handelsrelationen till USA. Vid utgången av 2025 hade nyhetsbrevet ökat antalet prenumeranter till drygt 3300 att jämföra med 3 050 prenumeranter 2024 och 2 800 prenumeranter 2023.

Press

Under Kommerskollegiums medverkan under politikerveckan i Almedalen deltog vi i samtal på olika mediescener, vid sidan av en rad andra paneldiskussioner. Aktuella ämnen detta år var handelspolitiska utmaningar i ljuset av handelskonflikten mellan USA och EU, geopolitik, geoekonomi, säkerhet, beredskap, och nordisk integration. Under 2025 publicerade Kommerskollegium 21 pressmeddelanden samt flera debattartiklar i svenska medier.

7 Finansiell redovisning

- Resultaträkning
- Balansräkning
- Anslagsredovisning
- Tilläggsuppgifter och noter
- Sammanställning över väsentliga uppgifter

Resultaträkning

(tkr)	Not	2025	2024
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	165 509	144 529
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	207	210
Intäkter av bidrag	3	217	541
Finansiella intäkter	4	431	678
Summa		166 364	145 957
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-106 672	-96 325
Kostnader för lokaler	6	-13 375	-18 513
Övriga driftkostnader	7	-44 429	-30 182
Finansiella kostnader	8	-118	-118
Avskrivningar och nedskrivningar		-1 769	-819
Summa		-166 364	-145 957
Verksamhetsutfall		0	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		10 257	4 260
Lämnade bidrag	9	-10 257	-4 260
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring	10	0	0

Balansräkning

(tkr)	Not	2025-12-31	2024-12-31
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	11	297	582
Summa		297	582
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	12	2 669	1 704
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	13	3 938	209
Summa		6 607	1 913
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter	14	2 483	1 943
Övriga kortfristiga fordringar	15	0	12
Summa		2 483	1 955
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	16	3 353	4 075
Summa		3 353	4 075
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	17	-10 516	-3 530
Summa		-10 516	-3 530
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	18	24 252	16 599
Summa		24 252	16 599
SUMMA TILLGÅNGAR		26 476	21 594
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskaptal			
Statskapital	19	39	0
Balanserad kapitalförändring		102	102
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		0	0
Summa		141	102
Avsättningar			
Övriga avsättningar	20	1 138	2 221
Summa		1 138	2 221
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	21	6 864	2 494
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	22	5 236	4 292
Leverantörsskulder		2 854	2 678
Övriga kortfristiga skulder	23	1 777	1 582
Summa		16 732	11 047
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	24	8 463	8 216
Oförbrukade bidrag	25	2	8
Summa		8 465	8 224
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		26 476	21 594
Ansvarsförbindelser		Inga	Inga

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)			Årets till-	Omdispo-		Totalt		Utgående
Utgiftsområde		Ing. över-	delning	nerade		disponi-		över-
Anslag		förings-	enl. regl.	anslags-	Indrag-	belt	Utgifter	förings-
anslagspost (ap.)	Not	belopp	brev	belopp	ning	belopp		belopp
Uo 24 2:2 Ramanslag								
Kommerskollegium								
ap.1 Kommerskollegium	26	433	120 750	0	0	121 183	-115 624	5 559
Uo 7 1:1 Ramanslag								
Biståndsverksamhet								
ap.10 Biståndsverksamhet								
del till Kommerskollegium	27	3 499	65 500	0	-3 499	65 500	-60 173	5 327
Summa		3 931	186 250	0	-3 499	186 683	-175 797	10 886

Finansiella villkor i anslagsredovisningen

De finansiella villkoren redovisas under respektive not till anslagen.

Tilläggsupplysningar och noter

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges.
Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

Tilläggsupplysningar

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Myndighetens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt Ekonomistyrningsverket (ESV):s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF (Förordning om myndigheters bokföring) tillämpar myndigheten brytdagen den 5 januari. För årsredovisningen 2025 var brytdagen den 5 januari.

Efter brytdagen har fakturor överstigande ett halvt prisbasbelopp 2025 (29 400 kr) bokförts som periodavgränsningsposter.

Kostnadsräddig anslagsavräkning

Reglerna om kostnadsräddig anslagsavräkning från och med 2009 innebär att kostnader, inte utgifter, avräknas anslag. Semesterdagar som intjänats före år 2009 avräknas anslaget först vid uttaget enligt undantagsbestämmelsen. Utgående balans år 2024, 402 tkr, utgående balans år 2025 371 tkr, förändring 31 tkr.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter samt maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst ett halvt basbelopp och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är ett halvt basbelopp. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod.

Avskrivning under anskaffningsåret sker med ett helt års avskrivning för det som har anskaffats under årets första del och med ett halvt års avskrivning för det som har anskaffats under årets andra del.

Bärbara datorer och övrig bärbar datorutrustning kostnadsbokförs, då den beräknade livslängden understiger tre år.

Tillämpade avskrivningstider

- 3 år Datorer och kringutrustning
- 5 år Egenutvecklade dataprogram, licenser, rättigheter
Förbättringsutgifter på annans fastighet
Maskiner och tekniska anläggningar
Övriga kontorsmaskiner
- 6 år Inredningsinventarier

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.
Fordringar i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp. Skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs.

Övriga upplysningar

Ersättningar och andra förmåner

Ledande befattningshavare/styrelseuppdrag	Ersättning i tkr
Generaldirektör Anders Ahnlid	1 452

Anställdas sjukfrånvaro

I tabellen redovisas anställdas totala sjukfrånvaro i förhållande till den sammanlagda ordinarie arbetstiden. Vidare redovisas andel av totala sjukfrånvaron under en sammanhängande tid av 60 dagar eller mer. I tabellen redovisas också sjukfrånvaro fördelat på kön och ålder i förhållande till respektive grupps sammanlagda ordinarie arbetstid. Sjukfrånvaron redovisas i procent.

Sjukfrånvaro	2025	2024
Totalt	3,4 %	3,0 %
Andel 60 dagar eller mer	67,3 %	63,9 %
Kvinnor	4,6 %	3,2 %
Män	1,1 %	2,7 %
Anställda -29 år	-	-
Anställda 30-49 år	3,0 %	2,8 %
Anställda 50 år-	4,5 %	3,9 %

Sjukfrånvaro för gruppen anställda -29 år lämnas inte eftersom antalet anställda i gruppen är under tio personer.

Noter

Resultaträkning (tkr)

		2025	2024
Not 1	Intäkter av anslag		
	Intäkter av anslag	165 509	144 529
	Summa	165 509	144 529
	Utgifter i anslagsredovisningen	-175 797	-148 810
	Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag.	10 257	4 260
	Summa	-165 540	-144 550
	Saldot 2025 består av minskning av semesterlöneskuld som intjänats före år 2009. Denna post har belastat anslaget men inte bokförts som kostnad i resultaträkningen. 2025 var beloppet 31 tkr.	-31	-21
	Intäkter av anslag har ökat mellan åren vilket förklaras av högre personalkostnader och övriga driftkostnader (se not 5 och 7 nedan).		
Not 2	Intäkter av avgifter och andra ersättningar		
	Övriga intäkter av avgifter och andra ersättningar	207	210
	Summa	207	210
	Övriga intäkter av avgifter och andra ersättningar består främst av ersättningar för flygresor från EU-kommissionen för deltagande på möten.		
Not 3	Intäkter av bidrag		
	Intäkter av bidrag från statliga myndigheter	191	277
	Bidrag från andra EU-länder	0	242
	Bidrag från övriga	26	22
	Summa	217	541
	Bidrag från övriga avser medel från Kungl. Kommerskollegiet 1:a novemberstiftelse för personalförbättringsaktiviteter.		
Not 4	Finansiella intäkter		
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	394	672
	Övriga finansiella intäkter	37	6
	Summa	431	678
	Minskningen av ränteintäkter beror på lägre ränta under 2025.		

		2025	2024
Not 5	Kostnader för personal		
	Lönekostnader (exkl. arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	-62 881	-56 755
	<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	0	0
	Sociala avgifter	-40 554	-37 563
	Övriga kostnader för personal	-3 237	-2 007
	Summa	-106 672	-96 325
	Ökningen av personalkostnader beror framför allt på ökat antal anställda samt lönerevisionen och ökade sociala avgifter främst avseende pensionspremier.		
Not 6	Kostnader för lokaler		
	Kostnader för lokaler	-13 375	-18 513
	Summa	-13 375	-18 513
	Lokalkostnaderna minskade eftersom myndigheten flyttade till nya lokaler i februari 2025 med minskad hyresnivå på grund av mindre lokalyta.		
Not 7	Övriga driftkostnader		
	Resor, representation, information etc.	-8 493	-5 461
	Inköp av varor	-3 071	-2 196
	Köp av tjänster	-32 865	-22 526
	Summa	-44 429	-30 182
	Ökningen av övriga driftskostnader beror framför allt på ökade konsultkostnader avseende den växande biståndsverksamheten samt ökning av IT-kostnader på grund av byte av IT-leverantör till Försäkringskassan.		
Not 8	Finansiella kostnader		
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	-98	-55
	Ränta avseende inbetalt anslagssparande	0	-1
	Övriga finansiella kostnader	-20	-61
	Summa	-118	-118

		2025	2024
Not 9	Lämnade bidrag		
	Tillväxtverket	-3 950	-3 950
	Konsumentverket	-250	-250
	Lämnade bidrag till internationella organisationer	-6 057	-60
		-10 257	-4 260
	Av lämnade bidrag till internationella organisationer avser 5 450 bidrag till den ukrainska civilsamhällsorganisationen Agency for Legislative Initiatives (ALI) för att bistå i genomförandet av ett särskilt uppdrag som framgår av myndighetens regleringsbrev för 2025.		
Not 10	Årets kapitalförändring		
	Årets kapitalförändring	0	0
	Summa	0	0
	Anledning till att årets kapitalförändring är noll beror på att kollegiet inte har haft någon tjänsteexportverksamhet under 2025.		

Balansräkning

		2025-12-31	2024-12-31
Not 11	Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		
	Ingående anskaffningsvärde	6 999	6 784
	Årets anskaffningar	0	215
	Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-123	0
	Summa anskaffningsvärde	6 876	6 999
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-6 418	-6 098
	Årets avskrivningar	-285	-320
	Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar (+)	123	0
	Summa ackumulerade avskrivningar	-6 580	-6 418
	Utgående bokfört värde	297	582
Not 12	Förbättringsutgifter på annans fastighet		
	Ingående anskaffningsvärde	3 475	1 809
	Årets anskaffningar	1 637	1 666
	Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde (-)	-1 329	0
	Summa anskaffningsvärde	3 782	3 475
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 771	-1 623
	Årets avskrivningar	-672	-148
	Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar (+)	1 329	0
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 114	-1 771
	Utgående bokfört värde	2 669	1 704

Ökningen avser investeringar i Kommerskollegiums nya lokaler (inflyttning februari 2025).

		2025-12-31	2024-12-31
Not 13	Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
	Ingående anskaffningsvärde	4 213	4 074
	Årets anskaffningar	4 541	139
	Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-3 626	0
	Summa anskaffningsvärde	5 129	4 213
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-4 005	-3 653
	Årets avskrivningar	-812	-352
	Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	3 626	0
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 191	-4 005
	Utgående bokfört värde	3 938	209
Not 14	Fordringar hos andra myndigheter		
	Fordran ingående mervärdesskatt	2 483	1 933
	Kundfordringar hos andra statliga myndigheter	0	10
	Summa	2 483	1 943
Not 15	Övriga kortfristiga fordringar		
	Personalrelaterade fordringar	0	12
	Övriga kortfristiga fordringar	0	0
	Summa	0	12
Not 16	Förutbetalda kostnader		
	Förutbetalda hyreskostnader	1 433	3 472
	Övriga förutbetalda kostnader	1 921	603
	Summa	3 353	4 075
	Övriga förutbetalda kostnader består av kostnader för deltagande på mässor, licensavgifter och prenumerationer på bl.a. statistik- och nyhetsbaser.		
Not 17	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-3 932	-2 747
	Redovisat mot anslag	175 797	148 810
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-186 250	-150 055
	Återbetalning av anslagsmedel	3 499	60
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-10 886	-3 932
	Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
	Ingående balans	402	423
	Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-31	-21
	Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	371	402
	Summa Avräkning med statsverket	-10 516	-3 530

		2025-12-31	2024-12-31		
Not 18	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret				
	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	24 252	16 599		
	Summa	24 252	16 599		
	Räntekontokredit	11 000	11 000		
	Ökningen av behållningen på räntekontot beror på större anslagssparande under 2025.				
Not 19	Myndighetskaptal				
	Specifikation förändring av myndighetskapitalet				
		Balanserad kapitalförändring, avgiftsfinansierad verksamhet	Kapitalförändring enl. resultaträkningen	Summa	
	Statskapital				
	Utgående balans 2024	0	102	0	102
	Ingående balans 2025	0	102	0	102
	Föregående års kapitalförändring	0	0	0	0
	Årets anskaffning från Statens konstråd	39	0	0	39
	Årets kapitalförändring	0	0	0	0
	Summa årets förändring	39	0	0	0
	Utgående balans 2025	39	102	0	141
Not 20	Övriga avsättningar				
	Avsättning för lokalt omställningsarbete				
	Ingående balans		1 013		900
	Årets förändring		125		113
	Utgående balans		1 138		1 013
	Avsättning för omstrukturering				
	Ingående balans		1 208		0
	Årets förändring		-1 208		1 208
	Utgående balans		0		1 208
	Summa övriga avsättningar		1 138		2 221
	Kollegiet har inte någon beslutad plan för hur beloppet för lokalt omställningsarbete ska användas.				
	Avsättning för omstrukturering avser lokaler som ej utnyttjades under 2025.				
	Jämförelsetalen har ändrats för 2024 avseende omställningsarbete och omstrukturering.				

		2025-12-31	2024-12-31
Not 21	Lån i Riksgäldskontoret		
	Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
	Ingående balans	2 494	1 294
	Under året nyupptagna lån	6 139	2 020
	Årets amorteringar	-1 769	-819
	Utgående balans	6 864	2 494
	Beviljad låneram enligt regleringsbrev	17 000	12 000
	Lånefinansierade anläggningstillgångar inkl. finansiell leasing	6 864	2 494
	Nyupptagna lån 2025 ökade med anledning av investeringar i de nya lokalerna. Låneramen ökades på grund av det nya uppdraget som beredskapsmyndighet med sektorsansvar. Dessa investeringar hann inte realiseras under 2025.		
Not 22	Kortfristiga skulder till andra myndigheter		
	Leverantörsskulder till andra myndigheter	2 386	2 420
	Arbetsgivaravgifter	1 963	1 722
	Övriga skulder till statliga myndigheter	0	13
	Mervärdesskatt	887	136
	Summa	5 236	4 292
Not 23	Övriga kortfristiga skulder		
	Personalens källskatt	1 777	1 582
	Summa	1 777	1 582
Not 24	Upplupna kostnader		
	Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	7 817	6 845
	Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	142	316
	Övriga upplupna kostnader	504	1 055
	Summa	8 463	8 216
	Upplupna kostnader har ökat på grund av högre semesterlöneskuld med anledning av fler antal anställda och därmed fler antal sparade semesterdagar.		
Not 25	Oförbrukade bidrag		
	Bidrag som erhållits från annan statlig myndighet	2	8
	Summa	2	8
	Övriga oförbrukade bidrag	0	0
	Summa oförbrukade bidrag	2	8
	varav bidrag från statlig myndighet som förväntas tas i anspråk inom tre månader	2	8

Anslagsredovisning

Not 26 Uo 24 2:2 ap. 1 Kommerskollegium

Anslagsposten får användas för Kommerskollegiums förvaltningsutgifter.

Av anslagsposten avser 8 300 tkr de svenska kontaktpunkterna för tjänster och varor. Det sammanlagda medelsbehovet för Tillväxtverkets och Konsumentverkets åtgärder avseende kontaktpunkten för tjänster har beräknats till 4 200 tkr, varav 3 950 tkr avser Tillväxtverket och 250 tkr Konsumentverket.

Kommerskollegium har under 2025 lämnat bidrag på totalt 4 200 tkr, varav 3 950 tkr till Tillväxtverket och 250 tkr till Konsumentverket.

Enligt regleringsbrevet disponerar Kommerskollegium en anslagskredit på 3 457 tkr.

Anslagssparande från föregående år får enligt regleringsbrevet disponeras med ett belopp om högst 3% av anslaget.

Enligt regeringsbeslut UD2025/08635 2025-06-19 tilldelades Kommerskollegium ytterligare 5 500 tkr avseende rollen som sektorsansvarig beredskapsmyndighet inom det civila försvaret.

Anslaget är räntebärande. Låneram 17 000 tkr. Räntekontokredit 11 000 tkr.

Not 27 Uo 7 1:1 ap. 10 Biståndsverksamhet – del till Kommerskollegium

Anslagsposten ska användas för att bedriva handelsrelaterat utvecklingssamarbete samt driva den nationella kontaktpunkten Open Trade Gate Sweden, i enlighet med myndighetens uppgifter och uppdrag såsom det framgår av förordningen med instruktion för Kommerskollegium och i enlighet med regeringens uppdrag till Kommerskollegium (UD2019/11795) att utvidga OTGS verksamhet för att ytterligare underlätta export från utvecklingsländer. Medlen får även användas för expertstöd, metod- och kompetensutveckling, utvärdering, erfarenhetsredovisning och revision av handelsrelaterat utvecklingssamarbete.

Medlen ska användas för handelsrelaterat utvecklingssamarbete i enlighet med reformagendan och strategier för internationellt utvecklingssamarbete samt regeringens målsättningar om stärkta synergier mellan handel och bistånd och om att stödja utvecklad handelskapacitet i prioriterade samarbetsländer i närområdet såsom Ukraina, Moldavien, Armenien och Georgien. Medlen ska kunna användas för verksamhet i medelinkomstländer.

	Villkor högst	Utfall
Högst 5 000 000 kronor ska användas till projektet om en kapacitetsstärkande nordisk-baltisk (NB8) högnivågrupp som stöd till Ukrainas EU-anslutningsförhandling.	5 000	2 788
Högst 6 000 000 kronor ska användas för att stödja framtagandet av en expertarbetsgrupp för EU-anslutningsförhandlingar vid Ukrainas vice premiärministers kansli.	6 000	5 849
Av medlen får högst 45 miljoner kronor användas till förvaltningskostnader	45 000	21 750

Enligt regleringsbrevet disponerar Kommerskollegium en anslagskredit på 1 833 tkr.

Anslagskredit från 2024 får enligt regleringsbrevet för 2025 täckas med 2025 års tilldelade anslag.

Anslaget är räntebärande.

Förvaltningskostnader inom biståndsanslaget

Totalt har kollegiet haft utgifter på anslaget om 60 173 tkr, varav 31 649 tkr för det handels-relaterade utvecklingssamarbetet och 28 525 tkr för OTGS verksamhet, varav 6 057 tkr lämnades som bidrag.

Sammanställning över väsentliga uppgifter

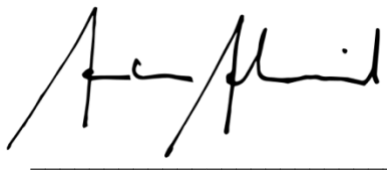
(tkr)	2025	2024	2023	2022	2021
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	17 000	12 000	12 000	4 000	4 000
Utnyttjad	6 864	2 494	1 294	1 777	2 649
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	413	672	704	182	0
Räntekostnader ¹	19	1	16	0	0
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Övriga avgiftsintäkter	207	210	519	57	37
<i>Avgiftsintäkter som ej disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	0	0	2 676	0	0
Anslagskredit					
Beviljad (Uo 24)	3 457	3 151	2 827	2 744	2 767
Utnyttjad (Uo 24)	0	0	0	0	0
Beviljad (Uo 7)	1 833	1 200	1 050	750	0
Utnyttjad (Uo 7)	0	0	141	361	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande (Uo 24)	5 559	433	2 888	5 361	5 290
Anslagssparande (Uo 7)	5 327	3 499	0	0	853
Bemyndiganden (ej tillämpligt)					
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	91	84	79	83	85
Medelantalet anställda (st)*	99	92	85	84	87
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 807	1 726	1 590	1 387	1 277
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	102	102	102	102	102

1) Avser räntekostnader för inbetalt anslagssparande

*Antalet anställda är justerade för tjänstlediga

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Stockholm den 17 februari 2026



Anders Ahnlid

Generaldirektör

Kommerskollegium är Sveriges myndighet för utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Vår uppgift är att förbättra möjligheterna för internationell handel med utgångspunkt i öppenhet, klara spelregler och fri rörlighet på EU:s inre marknad.

Målet för vårt arbete är att bidra till en väl fungerande inre marknad, en extern handelspolitik i EU som bygger på frihandel samt ett öppet och starkt multilateralt handelssystem.

Vi förser regeringen med beslutsunderlag, utredningar och yttranden samt deltar i internationella möten och förhandlingar.

Kommerskollegiums Solvitcenter hjälper företag och privatpersoner som stöter på problem med den fria rörligheten. Vi är också värd för flera nätverk med näringslivsorganisationer och myndigheter som syftar till att utveckla förutsättningarna för handeln.

I vår roll som handelsmyndighet ingår dessutom att ge stöd till utvecklingsländer genom handelsrelaterat utvecklingssamarbete. Det sker bland annat genom kontaktpunkten Open Trade Gate Sweden som bistår exportörer från utvecklingsländer i deras handel med Sverige och EU.

Med våra utredningar och rapporter vill vi öka kunskapen om handelns betydelse för samhällsekonomin och för en global hållbar utveckling.

Kommerskollegium, februari 2026. ISBN: 978-91-89742-79-6



Kommerskollegium
National Board of Trade Sweden

Box 6803, 113 86 Stockholm
Telefon 08 690 48 00
E-post registrator@kommerskollegium.se
www.kommerskollegium.se